

ИЗДАЕТСЯ С 2004 ГОДА

№2 (120)
2026

ВМСУ



ВОПРОСЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
СТРАТЕГИЯ И ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
WWW.MСУИНФОРМ.РФ



**РОССИЙСКАЯ
МУНИЦИПАЛЬНАЯ
АКАДЕМИЯ
ВРУЧИЛА НАГРАДЫ
ПОБЕДИТЕЛЯМ
КОНКУРСОВ
В ОБЛАСТИ СМИ**

C.3

**КОНФЕРЕНЦИЯ РМА
ПО ИТОГАМ ПЕРВОГО
ГОДА РЕАЛИЗАЦИИ
РЕФОРМЫ МСУ**

C.2

**ПЕРЕНЕСЕНЫ СРОКИ
РЕАЛИЗАЦИИ
РЕФОРМЫ МСУ**

C.10

**ЦИК ДОПУСТИЛ ВЕДЕНИЕ
ПРЕДВЫБОРНОЙ
АГИТАЦИИ ЧЕРЕЗ
TELEGRAM**

C.20

**РЕВОЛЮЦИЯ
ГОРБАЧЁВА: 40 ЛЕТ.
ЧТО ПРЕДОПРЕДЕЛИЛО
КРАХ ПЕРЕСТРОЙКИ
И СТРАНЫ**

C.24

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство ПИ №ФС 77 – 86154 от 27.10.2023 г.

Учредитель:

ООО Информационно-издательский центр
«На каждый день»

**Издается при содействии
Российской муниципальной
академии**

Редакционный совет:

Диденко Алексей Николаевич
Бабичев Игорь Викторович
Зотов Владимир Борисович
Марков Евгений Мануилович
Хансверов Рустам Хусаинович
Чернышова Наталья Александровна
Юркова Светлана Николаевна

Главный редактор:

Хансверов Рустам Хусаинович
(rhans@mail.ru)

Дизайн и верстка:

Сломонов И.А.

На обложке:

**Президент РМА Алексей Диденко
и Елена Волченкова**
(«Ливенская газета»,
Орловская область)

Фото: Марат Мусихин

Адрес издателя и редакции:
140000, г. Люберцы,
ул. Смирновская, д. 16/179, пом. V
тел.: (495) 554-05-19
E-mail: nakaden@mail.ru

Отпечатано в типографии Onebook.ru
ООО «Сам Полиграфист»,
129090, г. Москва, Протопоповский
переулок, д. 6.
e-mail: info@onebook.ru,
Заказ № 66686
Печать офсетная.
Подписано в печать 14.04.2026
Выпуск издания: 21.04.2026

Периодичность: 6 выпусков в год.

Свободная цена.
Журнал распространяется через отдел подписки
редакции и через подписные каталоги.

**Мнение редакции не всегда совпадает
с мнением авторов. Ссылка на журнал
при перепечатке обязательна**

© ООО ИИЦ «На каждый день», 2004-2026
В 2006 году журнал награжден знаком
отличия «Золотой фонд прессы»

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ**

Конференция «О практике реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»: итоги первого года»2

Диденко А.Н. Стенограмма выступления на Конференции Российской муниципальной академии5

ВОКРУГ РЕФОРМЫ

Перенесены сроки реализации реформы МСУ..... 10

В Госдуме рассчитывают продолжить реформирование местного самоуправления 10

Прокопьев В.М. Проблемы распределения полномочий между районами и поселениями при двухуровневой системе организации местного самоуправления 12

СОБЫТИЯ

Международный экономический форум государств – участников СНГ..... 14

КАДРЫ

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2026 год..... 16

ОБРАЗОВАНИЕ

Нейросеть рассказала о будущем российских вузов: «Поголовная цифровизация» 17

ВЫБОРЫ

ЦИК допустил ведение предвыборной агитации через Telegram20

ЭКСПЕРТИЗА

Мониторинг региональных практик, январь 2026 21

ИСТОРИЯ

Революция Горбачёва: 40 лет. Что предопределило крах перестройки и страны24

ПРАВО

Вопросы, связанные с правоприменением Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (начало)28

Библиотечка МСУ79

Как оформить подписку 80

КОНФЕРЕНЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» ПРИ ПОДДЕРЖКЕ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

на тему:

**«О практике реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года
№ 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой
системе публичной власти»: итоги первого года»**

27 марта 2026 года в Парламентской библиотеке Государственной Думы ФС РФ под председательством президента Российской Муниципальной Академии (РМА), председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению **Алексея Николаевича Диденко** прошла Конференция на тему: «О практике реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»: итоги первого года».

В Конференции приняли участие более 170 участников из 74 субъектов Российской Федерации.



Алексей Николаевич Диденко открыл Конференцию и выступил перед ее участниками с докладом: «О развитии местного самоуправления в Российской Федерации. Итоги первого года действия Федерального закона № 33-ФЗ».

С приветствиями к участникам Конференции обратились председатель Законодательного Собрания Ростовской области **Александр Валентинович Ищенко**, председатель Воронежской областной Думы **Юрий Иванович Матусов**, вице-президент РМА, советник мэра г. Москвы **Владимир Борисович Зотов**.



С докладами и сообщениями выступили:

Тимченко Вячеслав Степанович, сенатор Российской Федерации, координатор Общественного Экспертного совета по утверждению традиционных ценностей, воспитанию гармоничной личности, здоровой семьи и солидарного общества с темой выступления: «Российская цивилизационная традиция как мировоззренческая основа формирования местных сообществ, общественного и местного самоуправления».

Бурак Петр Иосифович, президент Российской академии естественных наук с темой выступления: «О развитии региональных научных центров для целей межсекторного развития территорий и повышения их человеческого потенциала».

Баженова Ольга Ивановна, доцент кафедры конституционного и муниципального права МГУ имени М. В. Ломоносова, доктор юридических наук с темой выступления: «Конституционно-правовые аспекты закрепления компетенции муниципальных образований».

Пузанов Александр Сергеевич, генеральный директор Института экономики города, кандидат географических наук с темой выступления: «О возможных подходах к распределению полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения».

жизнедеятельности населения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Андреечев Игорь Сергеевич, заместитель руководителя администрации — директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области с темой выступления: «Об опыте эволюционной трансформации территориальной организации местного самоуправления (на примере Архангельской области)».

Уханова Юлия Викторовна, старший научный сотрудник Социологического института РАН — филиала ФНИСЦ РАН с темой выступления: «Механизмы участия местных сообществ в развитии территорий и их человеческого потенциала».



Максимов Виталий Вячеславович, председатель Совета директоров Негосударственного института развития «ТРАНСПРОЕКТ» (АО), исполнительный сопредседатель Организационного комитета III Всероссийского конкурса объектов социальной инфраструктуры «МАРТ» (mart.promo) с темой выступления: «О ходе реализации проекта строительства и деятельности Семейных центров через формат ГЧП/МЧП в регионах и муниципальных образованиях как пример организации межсекторного взаимодействия для развития инфраструктуры территорий и их человеческого потенциала».

На конференции было подписано соглашение «О стратегическом партнёрстве» между РМА и Организационным комитетом III Всероссийского конкурса объектов социальной инфраструктуры «МАРТ» (mart.promo).

В ходе проведения Конференции вручены дипломы новым членами РМА.

Диплом действительного члена (академика) вручен:

- Кирсановой Валентине Николаевне;
- Коньковой Ирине Михайловне;
- Лепскому Владимиру Евгеньевичу;
- Уколову Николаю Ивановичу.

Диплом члена-корреспондента академии вручен:

- Голкову Александру Михайловичу;
- Гриценко Дмитрию Сергеевичу;
- Иксанова Лидия Геннадьевна;
- Лебедева Марина Евгеньевна;
- Лобода Александру Павловичу;
- Меншикову Алексею Анатольевичу;
- Прокопьеву Владимиру Михайловичу;
- Рудому Василию Владимировичу;
- Слонову Борису Александровичу;
- Тараканову Антону Павловичу.



На Конференции были подведены итоги конкурсов РМА:

- XXII Всероссийского конкурса «Лучший муниципальный сайт»;
- VIII Всероссийского конкурса «Журналисты за местное самоуправление»;
- VI Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная пресс-служба».

Алексей Николаевич Диденко вручил дипломы и памятные призы победителям и лауреатам конкурсов.

Провели награждение — главный редактор журнала «Вопросы местного самоуправления: стратегия и практика муниципального развития», член Президиума РМА **Рустам Хусаинович Хансверов**, секретарь Союза журналистов России **Наталья Александровна Чернышова**, Управляющий делами РМА **Станислав Геннадьевич Волковский**.

Итоги всех конкурсов размещены на портале www.mсуинформ.рф

Уколов Николай Иванович, академик РМА, заслуженный художник РФ, видный отечественный специалист по геральдике представил проект наградной системы РМА.

На Конференции рассмотрены вопросы, связанные с организацией деятельности Академии и ее региональных отделений.

Так, единогласным решением делегатов Конференции утвержден Устав Академии в новой редакции, увеличено количество членов Президиума РМА.



В состав Президиума РМА вошел Лепский Владимир Евгеньевич, главный научный сотрудник Института философии РАН, академик РАЕН и академик РМА.

Бабичев Игорь Викторович, исполнительный вице-президент РМА, отметил в своем выступлении основные направления деятельности Академии на 2026 год, а также вопросы, связанные с развитием ее региональных отделений.

Представленные Основные направления деятельности РМА на 2026 год были единогласно утверждены Конференцией.

Участники Конференции продолжили выступления в рамках подведения итогов годовщины реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»:

Юркова Светлана Николаевна, профессор кафедры управления Корпоративного университета развития образования, профессор кафедры государственного и муниципального управления Московского экономического института предложила направления совершенствования федерального закона о местном самоуправлении.

Щербаков Алексей Юрьевич, начальник управления развития местного самоуправления министерства внутренней и информационной политики Хабаровского края, рассказал о практических аспектах реализации в Хабаровском крае Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Ворошилов Николай Владимирович, старший научный сотрудник ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук», кандидат экономических наук, академик Российской муниципальной академии определил ключевые вопросы трансформации института местного самоуправления в России в соответствии с новым законом.

Вышкварцев Виталий Владиславович, заместитель председателя, руководитель фракции ЛДПР

Совета депутатов г.о. Краснознаменск Московской области, рассказал о проблемах оптимизации полномочий представительных органов местного самоуправления.

Бельх-Силаев Дмитрий Владимирович, старший научный сотрудник ВНИИ МВД России выступил с концепцией применения искусственного интеллекта в местном самоуправлении.

Чуб Надежда Вячеславовна, доцент кафедры конституционного права Юго-Западного государственного университета, кандидат юридических наук поделилась мнением о дуализме должности главы муниципального образования.

Конференция подвела итоги предыдущего этапа работы РМА, прошедшего со времени Конференции РМА 31 октября 2025 года, и утвердила ключевые решения, призванные усилить роль Российской муниципальной академии как центра научно-методических, аналитических, консультационных, организационных и учебно-просветительских компетенций в области местного и общественного самоуправления, развития территорий, их инфраструктуры и повышения их человеческого потенциала, в том числе по механизму межсекторного взаимодействия и ГЧП/МЧП, развития солидарных местных сообществ на основе традиционных российских ценностей.

Мероприятие собрало ведущих экспертов в сфере муниципального управления, представителей федеральной и региональной власти, науки и общественности для определения стратегических направлений деятельности Академии на ближайшие годы.

Развитие Российской Муниципальной Академии продолжается и набирает обороты.

Информационную поддержку проведения Конференции РМА оказали:

Журнал «Муниципальная академия»;

Журнал «Местное право»;

Журнал «Вопросы местного самоуправления: стратегия и практика муниципального развития»;

Газета «Аргументы недели»;

Журнал «Муниципалитет»;

Журнал «Бюджет».

Фото материалы Марата Мусихина:

Выступления и участники в зале <https://disk.yandex.ru/d/1efi7mKOGJX5PQ>



Награждение <https://disk.yandex.ru/d/ldNH9kr0J-FNCA>



ВЫСТУПЛЕНИЕ НА КОНФЕРЕНЦИИ РОССИЙСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ, 27 МАРТА 2026 Г., МОСКВА, ПАРЛАМЕНТСКАЯ БИБЛИОТЕКА.



Диденко Алексей Николаевич, Президент Российской муниципальной академии, Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.
(стенограмма выступления)

Уважаемые коллеги, друзья, соратники.
Рад приветствовать вас в Москве. Многие представляют наши регионы, самые дальние — Дальний Восток и Север. Поэтому спасибо, что откликнулись на наше приглашение. Сегодня у нас пройдет большая конференция Российской Муниципальной Академии. Проводится она совместно с Комитетом по региональной политике и местному самоуправлению Государственной Думы. Поэтому мы сегодня с вами обсудим ключевые вопросы развития муниципального строительства в стране. Скоро будет год, как вступил в действие закон от июня 19 июня 2025 года. Посмотрим, как удалось наработать практику правоприменения. Пока она не богата, но уже можно

делать некоторые выводы и строить прогнозы. Поэтому я надеюсь на ваше активное участие.

Вы доверили мне руководить какое-то время академией. Мы сложа руки не сидели, провели довольно много мероприятий и сегодня можно будет эти все итоги с вами обсудить. С кем с вами? У нас сегодня вы видите полный зал. Это парламентская библиотека. Мы традиционно здесь собираемся и комитетом, и академией, а на самом деле это хранитель всех фондов. Все, что происходило в Государственной Думе, в Совете Федерации, в около политическом сообществе, в том числе по нашей проблематике, все хранится здесь. Все стенограммы, все протоколы, все справки, поэтому архивы ждут своего часа. Мы вместе с вами представляем 74 региона и это очень хорошо. География наша растет — почти 2/3 страны, да больше 2/3 страны, представители федеральных органов государственной власти, ну не уровня министров, конечно, но лиха беда начало. А федеральных органов исполнительной власти субъектов Федерации? Ну, глав сегодня нет. Хотя они иногда к нам приходят. Но тем не менее, главное, что есть в практике те, кто сегодня в исполнительной власти продельывает большую работу в части применения адаптации управленческой системой под новый 33-й муниципальный закон. Хотелось бы тоже от них какие-то сообщения или мысли услышать. Наука сегодня тоже будет иметь слово. Эксперты, большой и содержательный доклад будет у нас от и института экономики города, по уполномочиям.

На самом деле единственная работа, которая на сегодняшний момент хоть какие-то дает ответы на поставленные нами же депутатами вопросы и созданные проблемы, а ответы мы ищем. Надеюсь, что с академиком, нашими партнерами мы будем постепенно на эти вопросы отвечать. Итак, на прошлой конференции, 31 октября мы ставили одну из задач укрепить региональную сеть, свои отделения в регионах. Прошу прощения, что не всех представил. Я буду представлять еще по ходу выступлений. Довольно авторитетные у нас сегодня спикеры. Региональные отделения на самом деле скажем так, они там были, но вдохнули вторую жизнь в 20 регионов. Многие из них сегодня присутствуют очно в нашем сегодняшнем формате. И задачу мы ставили обсудить итоги применения закона. Формально 1 год принятия — это, конечно, небольшой срок, но есть, о чем поговорить.

Затронем основные вопросы. Сегодня это территориальные основы, как все это связать со стратегией пространственного развития. Вопросы, полномочия, качества гибкости и перспективы, поскольку законодательная инициатива здесь идет серьезная. Скажем так, временная поддержка будет еще 1 год, чтобы

над всем этим поработать. Роль местного сообщества, роль участия населения и вовлечение населения в осуществление государственного управления на первичном уровне, уровне местного самоуправления и формирование солидарного общества, в первую очередь на основе традиционных, духовных, нравственных ценностей. Вот, наверно, основные тезисы и основные темы, которым мы сегодня с вами уделим внимание, я предлагаю сразу же начинать. У нас формат, вот такой золотой стандарт 3 часа в Государственной Думе, как правило, на всех площадках. Я буду очень признателен и сам постараюсь тоже придерживаться этого правила, выступать лаконично и по мотивам, уже и в прениях, там, если есть что добавить. Я понимаю, многие издалека ехали, очень хочется выступить, но, если тема уже озвучена, конечно, будет приветствоваться если повторяться с вами не будем. Хотя после содержательных докладов очень часто и добавить нечего.

Уважаемые коллеги, я кое-что уже сказал о работе Академии. За прошедшие почти 4 месяца немало удалось сделать. Самое главное, конечно, Игорь Викторович об этом отдельно скажет, организационные вещи нужно сделать так, чтобы Академия вновь зазвучала, вышла на те позиции, на которых она на самом деле довольно продолжительное время работала в нашей новой государственности и в этом плане мы очень рассчитываем на вашу активность, на вашу поддержку, поскольку у нас площадка самая независимая, самая свободная, никаких запретов нет, в рамках законодательства противодействия экстремистской деятельности, но мы будем рады всем мнениям и будем делать правильные выводы.

Итак, я постараюсь весьма коротко, тем более кое-что уже обозначил. Ну, конституционная реформа. Понятно, что наш 33-й новый муниципальный закон в развитии поправок был принят, и ключевым, конечно, стало формирование территориальных основ, и система вопросов местного значения, хотя Конституция теперь напрямую не содержит указаний на то, что какие конкретно, кроме бюджетов имущественных вопросов, вопросы местного значения муниципалитеты должны решать, а по переданным полномочиям вообще слова нет. Поэтому возникает большой вопрос просто с юридической, научной точки зрения — природа тех самых полномочий, субъектовых полномочий, которые они могут возвращать на муниципальный уровень и полномочий второй части 32-й статьи 33-го закона уже сказал, что мы все-таки по просьбе регионов, Минфин просто был одним из самых активных сторонников этого подхода. Ведется уже работа и на самом деле в прошлом году она еще началась к переходу на новую систему

перераспределения полномочий и выявила очень серьезные проблемы в плане необходимости анализа огромного количества материалов, расчетов, поскольку исходя из принципов бюджетного законодательства у нас доходы, расходы не были привязаны друг к другу тематически, а при передаче полномочий, очевидно, что доходные источники тоже должны уходить, и как этот процесс организовать, в каких объемах ситуации будут совершенно разные.

Никаких методических, методологических основ принципов подходов 33-й закон не содержит. Поэтому я думаю, что вряд ли они были, и вряд ли в этом плане вопрос так прорабатывался. Проблемы возникли, когда начали готовиться к переходу, и выяснилось, что это весьма кропотливая работа. Она возможна, и наверняка будут субъекты, которые перейдут в ближайшее время. Это не мешает региону эту работу проводить и сегодня, собственно говоря, и 131-й закон для этого. Правовые основания все были настроить эту систему так, как им представлялось возможным. Тем не менее, будет у нас время и пообсуждать у практиков все еще раз прочитать, проанализировать. Разумеется, основная работа будет вестись в субъектах Федерации, на их анализе, на их выводах будет строить свои предположения. Минфин начал искать уже какие-то методологические подходы к распределению и группировке полномочий и соответственно доходных источников к этим полномочиям. В этом плане тоже рассчитываю на какие-то сообщения из регионов. Не только сегодня, в целом в работе комитета, Академии, поскольку любые выводы и наработки, будут полезны в дальнейшем планировании нашей работы и помогут укрепить наши рекомендации.

Ну и ключевая вещь, конечно же, это территориальные основы местного самоуправления. И здесь какая главная мысль? Не все эксперты, не все практики понимают, что сейчас идет коренная трансформация территориальных основ в связи с новыми принципами построения бюджетного процесса с учетом принятия стратегии пространственного развития и абсолютных приоритетов, но строительство новых объектов и реализации нацпроектов исключительно в опорных населенных пунктах. Вообще теряется самый смысл в территориальных основах, как в публично-правовых единицах, построенных на самоуправленческих принципах, и на принципах сообщества, на историческом принципе, поскольку если основные бюджетные вливания в опорных населенных пунктах и в прилегающей территории, то появляются новые подходы к определению границ этих территорий. И здесь пока тоже очень много вопросов. Нет ответов.

Наверное, эта система сбалансируется в первую очередь за счет увеличения самого числа опорных населенных пунктов. Есть субъекты Федерации, в которых опорных населенных пунктов нет, в большинстве бывших районных центров, в большинстве муниципальных районов муниципальных округов. Конечно, такая модель предполагает очень серьезную деградацию территорий, в которых нет опорников, и очевидно, что большая их часть, конечно, должна быть замещена городскими округами и бывшими райцентрами. Ну, там, где остались муниципальные районы, они остаются, а райцентры — это столицы муниципальных округов, это очень сложная задача. Пока министерство экономики очень сложно здесь идет навстречу, хотя приятно, что этот состав Правительства и этот состав министерства находится в тесном диалоге. Они абсолютно открыты, делятся всей информацией, всеми наработками. Там правда, много закрытых материалов, которые нельзя представить. Но мне кажется, что мы очень близки к тому, чтобы и они, и Минфин согласились с тем, что количество опорных населенных пунктов необходимо увеличивать.

Это первый параметр. Второй параметр — нужно работать над качеством и специализацией опорных населенных пунктов, иск классификации. Поскольку сама система центральных точек немецкая, она предполагает все-таки некое ранжирование и профилирование опорных населенных пунктов исходя из тех задач и целей, которые они решают. В основе, конечно, принцип экономический, это принцип обеспечения услугами прилегающих территорий. Чем сложнее услуга, тем значит больше опорно-населенные пункты, расширяется прилегающая территория. Ну а самые простые услуги — сервисы. Они должны быть оказаны в первичных точках расселения. К сожалению, у нас сегодня разброс очень большой. Предполагалось, что в новой стратегии пространственного развития сбалансируются принципы агломерационного развития и построения опорного каркаса через опорные населенные пункты, но в итоге в списки вмешался Минстрой, там Минфин и так далее в ИП. В итоге вышли на модель, что вся стройка только в опорниках. Но мы же не можем агломерацию выкинуть. В итоге все агломерации попали в список опорных населенных пунктов, и у нас сегодня и Москва опорный населенный пункт, и Петербург, все центры, все миллионники 100%, все абсолютно административные центры. Это, конечно, сильно сдвинуло парадигму и подход, который был заложен в стратегии, то есть все было хорошо, пока не появился перечень опорных населенных пунктов, который поставил под сомнение сам подход сба-

лансированного развития агломерации и опорного каркаса страны. Имея с одной стороны численные ограничения, с другой стороны, в опорнике, мы включаем все крупные города, довольно самостоятельно имеющие огромный экономический потенциал. Мы, естественно, оставляем за бортом огромное количество территорий, которые сохраняют потенциал для развития, но которые будут лишены в силу того, что они не попали в этот реестр. С этой ситуацией, конечно, нужно работать.

Ну и ранжирование — это очень важно. Все-таки нужно не просто определить их на карте, эти точки, проранжировать их, это и по экономическому потенциалу, по тем функциям и задачам, которые они выполняют, и появление вторых третьих городов, вторых, третьих усадеб, это вот встроенная система опорных населенных пунктов, которая в последующем должна быть проведена. А эти результаты, конечно, должны были быть положены на территориальные основы местного самоуправления. Эта задача пока представляется очень сложной. Мы в этом направлении будем продолжать работу. Предложения, я на них останавливаюсь.

И пару слов о общественном самоуправлении, так сказать о Каркасе. Да, тоже очень важная вещь. Все-таки у нас в стратегии предполагаются индивидуальные планы социально-экономического развития опорных населенных пунктов. Но есть меры поддержки, они одни и те же. Все-таки у нас 9 апреля большие парламентские слушания по стратегии развития Дальнего Востока. Ну совершенно очевидно, что меры поддержки на Дальнем Востоке и на Севере не могут быть такими же, как где-то на Урале или в южной, центральной России. Поэтому здесь, конечно, нужно прийти и к индивидуальным мерам поддержки, и к индивидуальным программам развития этих территорий.

Важнейшая тема — это формирование. Этого вообще нет. В стратегии говорится, конечно, о коридорах Запад-восток, Север-юг. Но сегодня, когда Россия выполняет важнейшую трансконтинентальную функцию, а вот события на Ближнем Востоке опятьшний раз подтверждают, что это уникальные возможности и уникальный потенциал для развития нашей страны. Строить расселенческий каркас не по очаговому принципу, а все-таки по принципу логистических транспортных коридоров. И основные векторы определены Запад-восток, север, юг. Эти перемины могут быть по всей территории нашей страны. И в поясах этих транспортных логистических коридоров, конечно же, должны быть в основном опорные населенные пункты, которые будут выполнять важнейшую роль социально-

экономического и национального развития, меры поддержки.

Ну, вот что мы 32-й статьей сделали для 33-го закона, ну, фактически отказались от единственного, как бы верного и многократно обоснованного принципа распределения полномочий, принципа субсидиарности. Там сторонники этого подхода говорят, что не эта европейская хартия, мы ее денонсировали. Ну, принцип субсидиарности, он же не в Европейской хартии появился, а задолго до того и в разных формах существуют, в разных правовых системах, не только в Европе. Поэтому, к сожалению, вот если кто-то скажет, что человечество что-то лучшее придумало, чем принцип субсидиарности, пускай скажет, денонсация не мешает нам следовать этому принципу, поскольку можно законом отменить силу тяготения, она от этого не пропадет. Также экономические законы они от этого не изменились, и экономическая эффективность. Поэтому в том или ином виде, конечно, этот принцип и его подходы помогли бы и систему перераспределения полномочий сделать более понятной и более стройной, но вот такой слепой отказ, не вполне разумный. В общем, я к чему, наука должна дать что-то взамен. Пускай это называется по-другому, но какой-то принцип построения вертикали полномочий должен быть. Это будет какое-то новое красивое слово. Как мы эту яхту назовем, так она и поплывет. Но в конечном итоге все равно получится принцип субсидиарности. Вот у нас будет суверенная субсидиарность. Про общественное самоуправление. Ну, неизбежно, когда происходит централизация, строится вертикаль, очень сильно возрастает народное участие.

Сейчас очень много появляется работ на эту тему, и существенно возрастает качество решений, которые следуют этим принципам. Чем больше население вовлекается в принятие местных решений, чем больше спектр вопросов и решений, в которых оно участвует, тем больше возрастает качество и эффективность, и контроль за принимаемыми решениями. 33-й закон содержит необходимые для этого предпосылки.

У нас есть активно действующие институты парсипаторного бюджетирования, всевозможные там гранты, это самые эффективно потраченные бюджетные деньги. Я везде об этом говорю. То, что с участием населения там проектируется, строится и в последующем содержится, это самые эффективные потраченные деньги, а тем более там, если они как-то копеечкой в этом поучаствовали, но есть большие проблемы у нас с представительством. И здесь 2 важнейших направления. Первое это властные институты, второе это представительные органы. Понятно, там, где двухуровневое сохранилось, с этим

особых проблем не возникает. Сохранились поселения, представительства в местных думах и местных советах, там, где произошли территориальные образования, и будут происходить это, очевидно, меньшими темпами, но будут там, конечно, эта сублимация не происходит. И здесь 2 пути: увеличивать представительства вновь создаваемых представительных органов муниципалитетов или идти по пути создания дееспособных автономных общественных советов, советов при муниципалитетах, ни при мэрах, ни при администрациях, практически везде это создано, но все-таки это должен быть с некой автономией орган, где объективно и абсолютно инициативно граждане участвуют в выработке и принятии решений. Это народная энергия, она, конечно, должна найти какой-то выход.

Там, где утрачено представительство по юридическим основаниям, оно должно быть сублимировано в одной из этих форм. Или увеличиваете количество депутатов, или создавайте альтернативы, другого пути, к сожалению, нет. Ну и о планах работы академии. Основные темы и задачи на самом деле на десятилетия. Я обозначил огромный пласт работы в сфере перераспределения полномочий. Время у нас для этого, как я сказал, появляется. Я хотел бы сказать, что у нас большие крупные мероприятия еще в этом полугодии будут проходить — выездной комитет на Северном Кавказе, посвященный особенностям организации местного самоуправления именно в Кавказском федеральном округе, в этой экономической зоне. Мы знаем, что там специфика и она сохраняется, хотя отдельно взятые регионы уже заявили трансформации. Но хотелось бы вот понять мотивы, послушать обоснования, поскольку где как ни там говорить о исторических, культурных, иных местных традициях, как они взаимосвязаны с особенностями организации местного самоуправления в этом ключевом для России регионе.

Будем развивать, конечно же, и образовательные направления, вопросы консультирования, методического обеспечения муниципальных служащих, администрации с регионами готовы работать. У нас такие теплые и партнерские отношения зарождаются с некоторыми из вас. Спасибо тем, кто сегодня с нами, и тем, кто не смог прибыть. Отдельное направление — Народный университет солидарного общества. Там очень много говорим об общественном образовании и просвещении. Наш комитет этим активно занимается. Я о духовно-нравственных ценностях сегодня не буду отдельно время занимать, потому что Вячеслав Степанович Тимченко целый доклад по этой теме сделает, но это тоже одно из ключевых. Тема муниципального строительства

и тема укрепления духовно-нравственных ценностей, это ключевая задача в целом для государства, национальная задача, потому что это среда, в которой все это созревает и прививается. Эту методологическую основу нужно дать и администрациям, и местным сообществам. Мне удалось до закрытия всех границ побывать во многих странах. Вот, допустим, в немецких муниципалитетах я обратил внимание, что там огромные залы, вот да лучше, чем этот зал. В муниципалитете маленьком, **Мальхин** (нем. Malchin), правда, это бывшая древняя столица, но это маленький муниципалитет, и там огромные коворкинги, залы, там эти активисты, местные городские собираются, обсуждают до 6 утра какие-то вопросы, но все это при их активном участии и содействии. Поэтому, возможно.

То есть власть не должна бояться местных сообществ, не бороться с ней. У нас сегодня, к сожалению, любая какая-то активность, ее институционализация, какие-то собрания и коллективы вызывают очень серьезные опасения со стороны чиновников разных мастей, от мала до велика. И это, конечно же, не может быть нормой. Нужно с этим работать. Это не просто. Я вот уже говорил, что некоторые регионы тратят очень много времени и сил на это, не торопятся принимать решения, убеждают, предубеждают, спорят, ругаются, мирятся. Ну а как по-другому? Иначе не будет развития.

Очень важна сегодня народная энергия и солидарность. Она есть, и идет очень большая геополитическая трансформация СВО. И на этом фоне, конечно, солидарность укрепляется. Поэтому мы должны принять в этом самое деятельное участие, и муниципалы должны в этом самое активное участие принимать, создавать эти форматы, не отмахиваться как от назойливых мух от этих сообществ, от этих инициативных групп, а сделать их своими союзниками. Поэтому и в Народном университете, и здесь в академии, мы дальше этими вопросами будем активно заниматься, и я очень сильно рассчитываю в этом на вашу поддержку.

Поздравляю вас всех с грядущими праздниками. У нас апрель очень большой. Кто что празднует, да кто-то вот день рождения Владимира Ильича, кто-то День космонавтики. У нас большая дата 120 лет российского парламента 27 апреля, а 12 пасха в этом году. Да, в апреле 21-го наш с вами общий праздник — День местного самоуправления. Будем к нему активно готовиться.

Вас всех благодарю за участие и надеюсь на интересные доклады.

Спасибо.

ПЕРЕНЕСЕНЫ СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ МСУ

Госдума перенесла сроки реализации реформы местного самоуправления и продлила действующее регулирование полномочий муниципалитетов до 2028 года.

Соответствующие поправки были приняты депутатами в третьем чтении в рамках закона «Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц МСУ и о внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”».

Как следует из документа, срок вступления в полную силу ключевого для всех муниципальных образований закона № 33-ФЗ сдвинут ровно на один год — с 1 января 2027 года на 1 января 2028 года.

Изменения внесены в статью 94 закона о публичной власти. Ранее предусматривалось, что ряд его положений, включая статьи 32, 37, 39 и часть 23 статьи 89, вступят в силу с 2027 года, однако теперь этот срок перенесен на 2028 год.

Одновременно до 2028 года продлевается нынешнее регулирование полномочий муниципалитетов. Как отмечал глава профильного комитета Госдумы Алексей Диденко, эта поправка является даже более значимой, чем изменения, касающиеся контрольной деятельности.

Напомним, что по закону № 33-ФЗ с 1 января 2027 года должна была в полной мере заработать реформа местного самоуправления, встраивающая его в единую систему публичной власти. Однако теперь завершение этих изменений откладывается как минимум на год.

Формально перенос сроков объясняется необходимостью «большой трудоемкой работы отраслевых органов по изданию нормативно-правовых актов». Однако эксперты полагают, что сдвиг прежде всего связан с необходимостью корректировки сроков завершения самой реформы местного самоуправления.

По их оценке, в существующих социально-экономических и политических условиях ни регионы, ни федеральные органы власти не готовы к масштабному перераспределению полномочий между уровнями власти в ранее установленные сроки.

Таким образом, все ключевые этапы реформы — включая реорганизацию муниципалитетов и изменение структуры управления — фактически синхронно переносятся на 2028 год.

Для регионов это означает сохранение действующей системы местного самоуправления в течение 2027 года. В частности, в Хакасии это фактически гарантирует сохранение прежней двухуровневой модели МСУ без изменений как минимум еще на один год.

Эксперты не исключают, что при необходимости сроки реализации реформы могут быть пересмотрены и в дальнейшем.

Источники:

<https://www.kommersant.ru/>, <https://19rusinfo.ru/>

В ГОСДУМЕ РАССЧИТЫВАЮТ ПРОДОЛЖИТЬ РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Но отката «к заводским настройкам» после обсуждения темы с Владимиром Путиным не ожидается.

Депутаты Госдумы обязаны продолжить работу по реформированию местного самоуправления (МСУ) и внести отдельные законопроекты, которые обеспечат и финансовую самостоятельность муниципалитетов, и четкие разграничения полномочий, сказала «Ведомостям» заместитель председателя комитета нижней палаты парламента по государственному строительству и законодательству, экс-мэр Якутска Сардана Авксентьева («Новые люди»).

Дискуссия вокруг принятого весной закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (большинство его положений вступили в силу 19 июня) получила неожидан-

ное продолжение на встрече президента России Владимира Путина с лидерами думских фракций 18 сентября, когда этот «принципиальнейший вопрос» поднял глава КПрФ Геннадий Зюганов. «Ну что, где-то в Якутии, за 100 км, будет очередной чиновник думать, как там бабушка живет или что у кого-то заболело? Это должны [быть] люди рядом, которые видят эти болячки, чувствуют, они иначе относятся. Мы не можем это упразднить. Мы должны, наоборот, эту сеть развивать», — сказал он.

На вопрос Путина, стоит ли вопрос о прекращении работы местных советов, ответил первый заместитель руководителя его администрации Сергей Кириенко: «Нет, Владимир Владимирович». Кириенко напомнил, что изна-

чально планировалось «централизованно принять единое решение по всей стране» о ликвидации поселенческого уровня МСУ, но «приняли компромиссную конструкцию — дать право регионам».

Проект нового закона об МСУ был внесен в Госдуму в декабре 2021 г. главой комитета Госдумы по госстроительству Павлом Крашенинниковым и его коллегой сенатором Андреем Клишасом. Среди главных новаций был обязательный переход от двухуровневой системы МСУ к одноуровневой. В конце 2024 г. перед рассмотрением инициативы во втором чтении спикер Госдумы Вячеслав Володин заявил о необходимости доработать ее, писали «Ведомости». Он призвал прислушаться к мнению субъектов, в том числе Татарстана, и сохранить возможность для регионов выбирать одноуровневую или двухуровневую модель МСУ. Такая возможность в итоге и появилась.

На позицию Казани в разговоре с Путиным указал и Зюганов. По его словам, подход должен быть «общегосударственным»: «Не может быть в Татарстане один [уровень]. Татарстан отказался выполнять и многие другие. Некоторых через колено просто ломали. Это недопустимо совершенно». «Никто из района» за 50 км не поедет заботиться о людях, указал Зюганов.

«А у нас есть и 500 км где-то. Нам надо подумать, надо посмотреть. Потому что здесь Геннадий Андреевич прав: не наездишься, не насмотришься. А потом уровень ответственности даже на малом поселковом районе очень важен», — ответил президент.

Упразднение поселений в регионах происходило и до принятия нового закона об МСУ, напоминает глава профильного комитета Госдумы Алексей Диденко (ЛДПР), голосовавший за реформу. «Ключевым остается вопрос политической воли глав регионов, законодательных собраний, потому что действующая редакция [закона], как и предыдущая, решение о переходе на одноуровневость возлагала на региональные власти», — сказал он «Ведомостям».

КОНФЛИКТЫ ИЗ-ЗА РЕФОРМЫ МСУ В РЕГИОНАХ

Летом 2025 г. глава Хакасии Валентин Коновалов (КПРФ) наложил вето на принятый верховным советом (большинство в нем принадлежит «Единой России») закон о ликвидации поселений. 24 сентября региональный парламент намерен повторно рассмотреть инициативу. Для преодоления вето необходимо принять ее двумя третями голосов.

Весной 2025 г. массовое недовольство депутатов реформа МСУ вызвала в Красноярском крае. Противники упразднения советов поселений собирали подписи и записывали обращения против ее принятия, а также подали в суд на губернатора Михаила Котюкова и заксобрание. 19 августа Красноярский краевой суд отказал в удовлетворении иска депутатов местных советов и жителей.

По мнению Диденко, сейчас «наступил момент проанализировать ситуацию, проверить статус, в каком состоянии находятся субъекты, кто планирует, кто не планирует [переходить на одноуровневую модель]». «Наверняка какое-то поручение [президента по итогам встречи с лидерами фракций] будет. Правильнее всего было бы проанализировать, сделать выводы и принимать решение о дальнейшем движении», — считает депутат. По его оценке, около трети субъектов Федерации пока не ликвидировали поселенческий уровень МСУ.

Авксентьева (воздержалась при голосовании за новый закон об МСУ в третьем чтении) сказала «Ведомостям», что понимает озабоченность Зюганова: «Проблема не в самом принципе выбора, а в том, чтобы этот выбор был настоящим, а не формальным, и чтобы за ним последовала серьезная ресурсная и финансовая поддержка как для одной, так и для другой модели». «К сожалению, в принятом законе механизмы этой поддержки, равно как и четкие критерии «оправданности и полезности» той или иной системы для территории, прописаны слабо. Именно эти лакуны и стали причиной моего отказа поддержать финальную версию законопроекта. Поэтому сейчас критически важно не ломать через колено уже принятое решение, а наполнить его реальным содержанием», — считает она.

Продолжение реформирования МСУ будет зависеть от того, появятся ли соответствующие поручения Путина, говорит президент фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов. «Если нет — тема может затеряться», — сказал он «Ведомостям».

Скорее всего, речь может идти не о пересмотре закона, но части регионов, где есть очень большое желание сохранить двухуровневую систему, позволят это сделать, говорит политолог Алексей Макаркин. «Насколько я знаю, из тех регионов, где уже достаточно давно перешли на одноуровневую систему, массового желания вернуться на двухуровневую не наблюдается. Как-то уже привыкли к тому, что она работает. [Поэтому] будут смотреть опыт тех регионов, которые недавно перешли», — сказал он «Ведомостям».

Вероятно, непубличное давление на губернаторов в вопросе форсированного перехода на одноуровневую систему МСУ снизится, рассуждает руководитель аналитического департамента «Минченко консалтинга» Кирилл Петров. «Сам факт настойчивого обращения лидера КПРФ указывает на сильное низовое недовольство. В регионах, где конфликты стали публичными, реформу как минимум притормозят до дальнейших разъяснений, однако полного отката «к заводским настройкам» я бы не ожидал. Новый раунд открытой дискуссии о реальном содержании муниципальной реформы и ее целях для государства, партий и граждан в условиях большой федерации был бы крайне полезен», — считает эксперт.

*Александр Тихонов
(Ведомости.ру, 22 сентября 2025г.)*

ПРОБЛЕМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ РАЙОНАМИ И ПОСЕЛЕНИЯМИ ПРИ ДВУХУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

(ВЫСТУПЛЕНИЕ НА КОНФЕРЕНЦИИ РМА 27 МАРТА 2026г.)

ПРОКОПЬЕВ Владимир Михайлович.

Председатель постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по местному самоуправлению VII созыва.



Уважаемые Алексей Николаевич, Игорь Викторович, участники конференции.

В Республике Саха (Якутия) 29 декабря 2025 года вступил в силу Закон «О местном самоуправлении», который с учетом мнения населения, сложившихся традиций, территориально-административного деления и больших расстояний, устанавливает на территории двухуровневую систему.

1) Статьями 24, 25, 26 и 27 Закона прописаны полномочия органов местного самоуправления городского округа, муниципального района, городского поселения и сельского поселения по решению вопро-

сов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые одновременно закреплены к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, а также к полномочиям органов местного самоуправления поселений. Таким образом, в Законе Республики Саха (Якутия) полномочия распределены по устоявшейся модели распределения полномочий по аналогии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Так как, частью 23 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ не в полной мере учитываются особенности осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения при сохранении двухуровневой системы организации местного самоуправления, при которой могут быть дублирующие полномочия на уровне муниципального района и на уровне поселений, осуществляемые в пределах своих территорий.

Исходя из этого Управлением Министерства юстиции России по Республике Саха (Якутия) направлено экспертное заключение, в котором установлено, что указанное дублирование полномочий является нарушением Федерального закона № 33-ФЗ.

Для учета таких особенностей, в указанной части статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ предлагается слово «или» заменить словами «и (или)».

2) Статья 28 Закона Республики Саха (Якутия) «О местном самоуправлении» дает право отдельным поселениям, входящим в состав муниципального района, заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им для осуществления части своих полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Поскольку данная норма ранее абсолютно правомерно была предусмотрена Федеральным законом № 131-ФЗ.

Федеральным законом № 33-ФЗ не предусмотрена возможность заключения соглашений о передаче для осуществления отдельных полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Вместе с тем, в 2025 году количество действовавших в 2025 году соглашений между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов о передаче полномочий, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ в нашей республике составило 800 (в том числе, в части передачи полномочий от поселений муниципальному району — 780).

Передача полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется на основе двусторонних соглашений, заключенных между муниципальными районами и поселениями, поселениями и муниципальными районами, как это предусмотрено 131-ФЗ. В настоящее время имеется устоявшаяся и эффективная практика передачи следующих полномочий:

- 1) исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
- 3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 4) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 5) формирование архивных фондов поселения;
- 6) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории;
- 7) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- 8) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Указанная практика доказала свою востребованность и результативность в части сокращения расходов местных бюджетов поселений, оптимизации управленческих процессов, поскольку на уровне поселений зачастую не хватает соответствующих кадровых и финансовых ресурсов для эффективной реализации полномочий.

Предлагается также в федеральном законе установить возможность заключения органами местного самоуправления отдельных поселений соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им для осуществления части своих полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Также право органов местного самоуправления муниципального района заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им для осуществления части своих полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности за счет межбюджетных трансфертов.

Сохранение возможности заключения таких соглашений также является особенностью организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления.

3) Федеральный закон № 33-ФЗ также при сохранении двухуровневой системы организации местного самоуправления не учитывает возможность осуществления полномочий представительного органа муниципального образования сходом граждан в муниципальных образованиях, численность жителей, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек, и в котором с учетом положений федерального закона создание представительного органа не представляется возможным.

В этой связи статью 89 Федерального закона № 33-ФЗ предлагается дополнить положением о возможности осуществления полномочий представительного органа муниципального образования сходом граждан.

Спасибо за внимание!

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

28 марта в Москве прошел ежегодный Международный экономический форум государств — участников СНГ, темой которого стало: «Новые импульсы для развития Большого Евразийского партнёрства. Научно-технологическое и инновационное развитие». Форум собрал более 2000 участников, на мероприятии было проведено 13 секций, охватывающих актуальные вопросы экономического развития, науки, технологий и инноваций. Важным моментом стало представление Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ, а также обсуждение вопросов коммерциализации проектов на территории Содружества.



Особое внимание было уделено пленарному заседанию, которое модерировал заместитель Генерального секретаря СНГ Денис Трефилов. Обращаясь к участникам форума, он подчеркнул, что «цифровизация, искусственный интеллект и другие инновации стали неотъемлемой частью нашей жизни, существенно изменяя экономику стран СНГ. Наука и технологии сегодня — это не просто инструменты развития, а двигатели времени, определяющие наше будущее». Он отметил, что СНГ, как ключевой интеграционный центр, не может оставаться в стороне от этих изменений. За 35 лет существования Содружества был создан прочный фундамент для различных форм сотрудничества между странами, и теперь настало время сосредоточиться на научно-техническом и инновационном векторе развития.

В ходе пленарного заседания с выступлениями выступили: Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев, Председатель Экономического совета СНГ, Первый заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан Хоким Холикзода, Сопредседатель Экономического совета СНГ, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Алексей Оверчук (в видеообращении), Председатель Коллегии

Евразийской экономической комиссии Бакытжан Сагинтаев, Государственный секретарь Союзного государства Дмитрий Мезенцев, Заместитель Генерального секретаря Шанхайской Организации Сотрудничества Сохаил Хан, Заместитель Президента — Председателя Правления ПАО Банк ВТБ Валерий Лукьяненко, Заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации Александр Панкин, Заместитель Министра иностранных дел Республики Беларусь Павел Утюпин, депутат Московской городской Думы Евгений Селиверстов, Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Владимир Падалко и председатель Координационного совета Ассоциации «Деловой Центр экономического развития СНГ» Анатолий Казаков.

Генеральный директор Делового Центра СНГ Вадим Ганин активно участвовал в работе форума, выступив на множестве секций, посвященных актуальным вопросам развития интеграционного сотрудничества и инноваций. Он взял на себя ответственность за организацию и проведение этого важного события. В конце форума Вадим Ганин поблагодарил всех участников, подчеркнув важность объединенных усилий для продвижения научно-технического и инновационного прогресса на территории СНГ. Он выразил признательность всем, кто принял участие в форуме, отметив, что совместные усилия являются залогом успеха в интеграции и устойчивом развитии региона.

Форум стал важной дискуссионной площадкой для обсуждения ключевых вопросов взаимодействия бизнеса и государства в условиях современных экономических и технологических изменений. В его работе приняли участие руководители интеграционных объединений СНГ, ЕАЭС, ШОС, Союзного государства, вице-премьеры стран СНГ, представители министерств, ведущих вузов стран СНГ, органов отраслевого сотрудничества, банковских и деловых сообществ.

Деловая программа форума, помимо пленарного заседания, включала 12 сессий, охватывающих актуальные темы, связанные с экономическим и инновационным развитием. В числе ключевых задач форума — обсуждение мер государственной поддержки бизнеса и науки, развитие торговых связей, реализация научных, инновационных, инвестиционных и инфраструктурных проектов, а также повышение вовлеченности науки и хозяйствующих субъектов в евразийские производственные и транспортно-логистические цепочки.



ЕДИНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ СИСТЕМ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА 2026 ГОД

I. Общие положения



нительной власти и органов местного самоуправления по вопросам организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) федеральными органами государственной власти, органами

1. Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2026 год разработаны Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

2. Настоящие рекомендации учитываются Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений. При этом проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов испол-

ми государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты. Заключение соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) по направленным им проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

3. Настоящие рекомендации учитываются трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, образованными в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, при подготовке соглашений и рекомендаций по организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в 2026 году.

НЕЙРОСЕТЬ РАССКАЗАЛА О БУДУЩЕМ РОССИЙСКИХ ВУЗОВ: «ПОГОЛОВНАЯ ЦИФРОВИЗАЦИЯ»

Стало известно, как российским вузам привлекать современных абитуриентов.



Аналитики бьют тревогу: в некоторых регионах — например, в Башкирии, Приморье или Забайкалье — в вузах все меньше абитуриентов. Демографический спад, образовательная миграция, новые правила поступления и старение профессорского состава отрицательно сказываются на качестве и количестве приема. Кто-то считает, что небольшие университеты должны стать колледжами, другие уповают на цифровизацию и рост «заочки». Или, напротив, «топят» за практическое обучение на предприятиях. Ясно одно: пора что-то менять. Что именно? «МК» поговорил об этом с экспертами... и с нейросетью.

Недавно в Башкирии депутат Госсовета и доктор экономических наук Рустем Ахунов не досчитался абитуриентов местных университетов. Дескать, в прошлом поступали дети, рожденные в 2007-м, всего 51,5 тысячи человек. ЕГЭ сдавали в республике 16,8 тысячи учеников, а до приемных комиссий вузов дошли только 10 тысяч человек. Где все остальные? Большая часть ушла в колледжи. Кто-то уехал в другие города или выбрал частные университеты. Опираясь на эту тенденцию и демографические выкладки, экономист считает, что через 7–8 лет наступит «спад» поступлений.

— Университеты могут столкнуться с падением численности студентов, что, вероятно, потребует сокращения работников вузов и/или трансформации

деятельности вузов,— прогнозирует ученый ситуацию после 2040 года, когда поступать будут дети «демографической ямы».

Отталкиваясь от показателей рождаемости, спада в вузах можно ждать в Ленобласти (там коэффициент рождаемости ниже 1,0), в Мордовии, в Смоленской, Ивановской и Псковской областях. Там отмечен не только низкий коэффициент воспроизводства населения, но и быстрое падение этого показателя. Кстати, к районам с «быстрым падением» теперь относят еще и ранее благополучные Тыву, Чечню и Дагестан, а еще Сахалинскую и Архангельскую области.

В целом же это общая черта для регионов России. Снижение числа выпускников школ начнет сказываться на местных вузах уже с 2032 года. Что не только печально, но и тревожно в масштабе макроэкономики. Маленькие города — это «скелет» системы расселения в целом, и судьба их вузов напрямую влияет на социальные показатели регионов.

Уже сейчас видны серьезные проблемы. Кадровый голод и старение профессуры в университетах: молодые ученые не едут из-за низких зарплат и отсутствия перспектив. Ветхая инфраструктура — учебные корпуса и общежития хорошо, если 1960–80 годов, а есть и довоенные.

Низкая востребованность выпускников таких вузов локальным рынком труда. Однако в каждом городе понимают, что будет, если закрыть единственный университет. Разом исчезнут тысячи рабочих мест, из-за чего рухнет рынок аренды жилья, скорее всего.

Уедет от трети до половины населения 17–23 лет, а следом за ними снимутся с места самые активные родители. Заккрытие вуза — это всегда сигнал для бизнеса: инвестиции больше не нужны. Далее вымрут кафе, клубы, спортивные секции. Город превратится в поселок городского типа.

УНИВЕРСИТЕТЫ РАЗНЫЕ — ПРОБЛЕМЫ ОДНИ И ТЕ ЖЕ

Не стоит думать, что такие проблемы охватывают только провинцию и никогда не докатятся до столиц или областных центров. Даже если жизнь муници-

палитетов на зависит напрямую от того, что закрылся или перепрофилировался вуз-другой, кризис все равно затрагивает высшее образование системно.

«— Да, действительно, есть общие болевые точки, просто, проявляют себя по-разному», — говорит кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики московского вуза Никита Суйдин. — Вот у нас вуз, прямо скажем, не из топ-200. Но вы о нем слышали. С 2026 года государство ввело лимиты на платный прием, сократив около 45–47 тысяч мест. В основном, экономические и юридические направления. А для нас эта непрофильная (для университета) экономика была «полицейей и кормилицей» всегда. Сразу много денег потеряли. Встречного дофинансирования нет.

Напомним: с финансированием — даже отрицательная динамика. В связи со сложной экономической ситуацией, финансирование госзаданий и грантов было урезано до 10% в 2026 году. И это тоже сказывается на доходах преподавателей.

— Мне 36, у три работы, одна научная, и в двух университетах лекции читаю, — продолжает Суйдин. — Опубликованная не так давно средняя зарплата по Москве в 159 тысяч рублей у нас повод для шуток. Для университетов в Москве нормальны оклады в 30–45 тысяч рублей, это еще хорошие.

Чему удивляться: согласно статистике, средний возраст профессорско-преподавательского в РФ состава — около 50 лет.

Еще одна неприятная не только в экономическом смысле тенденция касается нарастающего разрыва между элитными, успешными вузами, и всеми остальными. Понятно и объяснимо, что государство сегодня держит курс на инженерию, на специальности, которые необходимы на производстве, образование для нужд промышленности, медицины и педагогики. И не только высшее. Но это же не означает, что все другие, не только студенты, но и преподаватели, лаборанты, работники приемных комиссий, сотрудники ректоратов и прочая — должны оставаться на обочине. Нет, все хотят жить и летать (в отпуск, например).

ОТТОКУ МОЛОДЕЖИ В КРУПНЫЕ ГОРОДА ПРОТИВОСТОИТ «РУЧЕЕК» ВОЗВРАЩЕНИЙ

Для всесторонней оценки ситуации и перспектив развития вузов, «МК» попросил доцента Суйдина проанализировать разнофакторные изменения и тенденции в современном ВО, создав модель с применением искусственного интеллекта: что думает об этом машина?

Итак, демографическая яма «второй волны» действительно может стать «основным и мощным

фактором» влияния на поступление. Сокращение числа студентов, а также урезание платного приема закономерно приведут к снижению финансирования таких вузов. И дальше: меньше денег, хуже оборудование, уходят кадры. И вуз вообще перестает быть привлекательным для абитуриентов.

Реальный миграционный отток в Москву, Санкт-Петербург, Новосибирск, Томск и др. никуда не денется. По опросу в 2025 года, половина выпускников 11 классов российских школ не собирается покидать родной город ради диплома. 40% выпускников думают над переездом, если удастся поступить (и 26% выбирают не обязательно столичные города). За границу собираются 3% опрошенных.

Но, как всегда, «в делах людских прилив есть и отлив». Вот и на сложном этапе трансформации нашей высшей школе может помочь быстрая цифровизация и гибкий подход к практикам и стажировкам.

Выпускники из отделенных районов страны и малых городов могут делать ставку на онлайн-образование в ВШЭ, МФТИ, ИТМО и др. Образовательная миграция без переезда — это тренд уже набирает популярность. И наметился даже ручеек возвращений, когда люди, намаявшись на съемных квартирах в больших городах, возвращаются на малую родину. К своим родственникам и близким и более качественному, чем где-то на съеме, уровню жизни.

«Выстреливают» и федеральные программы развития территорий (Дальний Восток, Арктика и др.). Вузы здесь могут быть опорными точками для проектов стратегического масштаба. В регионах и местах, где уже есть крупные производственные и сырьевые центры, надо усиливать производственный специалитет и магистратуру. И подумать о том, чтобы образовательные кластеры создавались непосредственно не предприятиях, и поступить туда можно было после укороченного специалитета.

Укреплению предприятий способствует целевое поступление. Его тоже рекомендуется «усилить и расширить», сделать целые заказные кафедры. Которые гарантирует предприятиям не отдельных, пусть и обученных целевиков, а массив подготовленных студентов.

БИБЛИОТЕКАМ — КОВОРКИНГ, ЗАВОДАМ — РЕСУРСНЫЕ ЦЕНТРЫ

Опираясь на современное состояние дел в высшем образовании, нейросеть выделила следующие сильные стороны и перспективы.

Удержание нишевых компетенций. Если в вузах есть уникальные программы (по морской биоло-

гии, например, по высокогорной добыче полезных ископаемых, по северной медицине и др.), это надо поддерживать на федеральном уровне.

Потенциал иностранных студентов — их лучше привлекать вузам Дальнего Востока и Сибири, а студенты туда поедут из Китая, Монголии, стран СНГ». Желательно, не на медицинские программы, инженерию или строительство, как сейчас, а на программы, связанные с русским языком, регионоведением и природными ресурсами.

Превентивно развивать подготовку кадров по коротким программам прикладного образования по профессиям, востребованным локальным рынком труда. Система профобучения (СПО) бурно развивается, а ВО отстает, получается. Зато аналитика Минобрнауки опередила всех с введением практики дипломов с двумя или тремя специальностями, за ними будущее.

Создание современной цифровой среды и комфортных современных кампусов. Программа строительства кампусов идет уже несколько лет и выросла с 25 объектов до 40. Но тут, очевидно, необходимо региональное, муниципальное софинансирование, чтобы их потом содержать.

И, конечно, искусственный интеллект похвалил сам себя: ожидается, что нейросети должны снять с преподавательского состава набившую оскомину бюрократию и отчетность. Сейчас 83% педагогов тратят на бумажную работу более 15 часов в неделю. Цифровизация призвана не только упростить учет результатов учебы, мобилизовать на помощь лекторам ИИ-наставников, но и уровнять возможности абитуриентов и студентов друг с другом. Виртуальные лаборатории, кроссплатформы с результатами научных работ и исследований. Сетевые проекты, обмен знаниями, инновациями.

Ну, а всё плохое — академическое мошенничество, когда курсовые работы и даже «дипломы» пишет ней-

росеть, — удастся победить с помощью антиплагиата.

Но для того, чтобы вот так взять и внедрить современные технологии, нужно не только дополнительное финансирование. Учитывая средний возраст профессоров, деканов и ректоров, внедрению новых технологий часто мешает ригидность мышления, консерватизм в высшей школе.

Но, наиболее вероятным итогом переходного периода видится трансформация системы. Сольются с другими или перепрофилируются разноформатные педагогические, аграрные, классические университеты в малых городах, не имеющие четкого профиля. В нулевые годы было модно делать кафедру экономики, медицины, IT или юридической подготовки «где ни попадя».

В некоторых случаях произойдет «перепрофилирование» вузов в колледжи, в ресурсные центры (с укороченными программами обучения под реальные заводы). Или укрупнение, университет уйдет под «крышу» более сильного вуза. Хорошо, если как обособленная единица, с сохранением направления обучения.

Отталкиваясь от международного опыта, возможен еще переход на модель «городского университета» (библиотека + коворкинг + курсы для всех возрастов).

По отрицательному сценарию, кризис будет усиливать разрыв между вузами разного уровня. Элитные столичные университеты (МГУ, СПбГУ, ВШЭ, РАНХиГС и др.) привлекут львиную долю бюджетных средств, оставляя региональные вузы далеко внизу рейтинга бороться за выживание.

Понятно, что была составлена только общая модель будущего высшей школы. Она не учитывает множество мелких и специфичных факторов.

Станислава Одоевцева (МК.RU)

ЦИК ДОПУСТИЛ ВЕДЕНИЕ АГИТАЦИИ ЧЕРЕЗ TELEGRAM

Центризбирком (ЦИК) подтвердил допустимость ведения агитации на выборах в Госдуму в Telegram. В ответе на запрос «Ведомостей» комиссия ссылается на нормы закона «О выборах депутатов Госдумы», согласно которым кандидаты вправе самостоятельно определять содержание, формы и методы своей предвыборной агитации (п. 5 ст. 62).

Кроме того, в ЦИК подчеркнули, что кандидаты имеют право беспрепятственно изготавливать и распространять в интернете предвыборную печатную, аудиовизуальную и другие виды агитации (ст. 68). Исключение составляют интернет-платформы, к которым доступ ограничен Роскомнадзором (ст. 56 закона «Об основных гарантиях избирательных прав»), сказано в ответе «Ведомостям».

5 марта Федеральная антимонопольная служба (ФАС) заявила, что размещение рекламы в Telegram нарушает закон о рекламе. Как пояснили в ведомстве, размещение рекламы запрещается на информационных ресурсах, доступ к которым ограничен, а также на сервисах, считающихся нежелательными на территории РФ. В числе таких ресурсов регулятор назвал соцсети Instagram (принадлежит Meta — организация признана экстремистской и запрещена в РФ) и Facebook (принадлежит Meta), а также мессенджеры WhatsApp (принадлежат Meta), Telegram и медиахостинг YouTube.

Это заявление вызвало резонанс среди пользователей и медиа. 25 марта ФАС сообщила об установлении переходного периода для рекламы в Telegram и YouTube до конца 2026 г. (этот период включает и Единый день голосования в сентябре). В течение этого времени меры ответственности за распространение рекламы на этих ресурсах применяться не будут. Основатель Telegram Павел Дуров заявил 4 апреля, что, несмотря на блокировки, 65 млн. россиян ежедневно пользуются им через VPN, а более 50 млн. отправляют сообщения каждый день.

Реклама и агитация в Telegram сейчас находятся в серой зоне закона: они не запрещены, но и считать этот формат агитации разрешенным можно с большой натяжкой, говорит электоральный юрист Олег Захаров.

С учетом текущей ситуации риски использования Telegram для агитации имеются, но надо учитывать и сложности с доступом к нему, поэтому можно прежде всего ставить вопрос о целесообразности агитации в этом мессенджере, соглашается юрист Гарегин Митин. Полностью же законная агитация в интернете возможна на личных сайтах кандидатов, партийных сайтах, во «В контакте», на форумах и по электронной почте, обратил внимание он.

Аудитория мессенджеров

В среднем в сутки в мобильную и десктопную версии Telegram в декабре 2025 г. заходило 74,3 млн. россиян старше 12 лет, по этому показателю платформа была лидером среди мессенджеров, писали «Ведомости» 5 марта 2026 г. Месячная аудитория Telegram за указанный период составила 93,6 млн. человек. В январе, по данным Mediascope, аудитория Telegram составила 95,978 млн. человек. Мессенджер впервые обогнал WhatsApp, показатели которого составили 89,418 млн. человек. Замыкает тройку лидеров Max с показателем 73,728 млн.

Несмотря на правовую неопределенность, партии не спешат отказываться от использования мессенджера в политических целях. Участники праймериз «Единой России» используют все не запрещенные законом средства, ведь главная задача — быть эффективными и достигать до своего избирателя в удобной, прежде всего для избирателя, информационной среде, не допуская при этом нарушения законодательства, сказал «Ведомостям» член генсовета партии сенатор Сергей Перминов.

Кандидаты от КПРФ также будут вести свою агитацию «всюду». «У партии большой дефицит каналов коммуникаций, поэтому не будем брезговать любыми возможностями», — сказал «Ведомостям» секретарь ЦК КПРФ по выборам Сергей Обухов. Порядка 65 млн. россиян в Telegram — это «серьезная аудитория», которую партия упускать не собирается, заверил Обухов.

«Новые люди» также размещали и будут размещать агитацию в Telegram, «потому что здесь наши избиратели», заявил «Ведомостям» представитель партии.

В ЛДПР и СР на запрос «Ведомостей» не ответили.

Легального способа оплатить Telegram ads (официальная реклама в мессенджере) с избирательного счета сейчас нет, а нативная реклама по договору с владельцем канала под большим вопросом, говорит Захаров. Риски ее оплаты через избирательный счет очень высоки, не говоря о том, что владельцы каналов в целом склонны проводить свои расчеты неофициально, отмечает юрист.

«В этой ситуации большая часть агитационных материалов будет выходить в формате скрытой, фоновой рекламы, а не официальных агитматериалов, тем более что реальных рычагов пресечения таких материалов у избиркомов нет, а привлечь к ответственности за незаконную агитацию можно только неанонимных владельцев каналов», — обратил внимание юрист. Впрочем, по его предположению, площадке рано или поздно будет присвоен один из «незаконных» статусов, после чего реклама там станет официально незаконной.

Источник: Ведомости.ру


ИСИ

 Экспертный
институт социальных
исследований

МОНИТОРИНГ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАКТИК

1–31 ЯНВАРЯ 2026 Г.

ТОП-5 РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАКТИК

1. Проект «Вятские дворики», Кировская область
2. Единовременная выплата для обманутых дольщиков, Омская область
3. Январские слушания, Республика Коми
4. Путешествие для молодоженов, Ленинградская область
5. Реформа уличной торговли, Ростовская область

1. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

ЕДИНОВРЕМЕННАЯ ВЫПЛАТА ДЛЯ ОБМАНУТЫХ ДОЛЬЩИКОВ, ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Виталий Хоценко

Направление: Решение проблем социально-экономической сферы.

Подкатегория: Финансовая и инфраструктурная поддержка.

Описание. В Омской области для поддержки обманутых дольщиков действует единовременная выплата из областного бюджета. Размер выплаты равен той сумме, которую дольщик вложил в приобретение жилого помещения в многоквартирном доме.

РАСШИРЕНИЕ МЕР ПОДДЕРЖКИ УЧАСТНИКОВ ГОСПРОГРАММЫ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Виталий Хоценко

Направление: Региональное развитие и повышение качества жизни.

Подкатегория: Финансовая и инфраструктурная поддержка.

Описание. В Омской области расширяют меры поддержки участников госпрограммы по переселению соотечественников, увеличены размеры выплат. Все меры поддержки теперь станут доступны не только соотечественникам, но и репатриантам, переехавшим в регион в рамках программы переселения. Они также смогут воспользоваться единовременной денежной выплатой на открытие собственного дела в размере 300 тысяч рублей, выплатой при трудоустройстве в селах Омской области по профессии в сферах здравоохранения, образования, социального обслуживания, сельского хозяйства и пройти

бесплатное профессиональное обучение. Для семей с детьми предусмотрена возможность обращения за частичной компенсацией расходов на жилищное обустройство в размере не более 70 тысяч рублей. Кроме того, семьи могут выбрать для размещения жилые помещения, гостиницы, хостелы или разместиться в социальной гостинице Центра помощи семье и детям.

ЕДИНОВРЕМЕННАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА ДЛЯ ВРАЧЕЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ, КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Владислав Шапша

Направление: Региональное развитие и повышение качества жизни.

Подкатегория: Финансовая и инфраструктурная поддержка, Медицина и здравоохранение

Описание. В Калужской области в конце 2025 года принят закон о дополнительной мере поддержки медработников, оказывающих помощь детям. В регионе ввели единовременную денежную выплату в размере 350 тыс. рублей для детских врачей наиболее дефицитных специальностей: стоматологов, хирургов и анестезиологов-реаниматологов. Ее смогут получить врачи, которые впервые трудоустроились в медицинские госучреждения региона не ранее 01.01.2025 г.; отработавшие в них не менее двух лет. Мера направлена на закрепление работающих молодых специалистов, а также на привлечение новых.

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ МУЗЫКАНТОВ И СПОРТСМЕНОВ, РЕСПУБЛИКА КРЫМ

Глава региона: Сергей Аксёнов

Направление: Развитие человеческого капитала

Подкатегория: Финансовая и инфраструктурная поддержка

Описание. В Крыму увеличена финансовая поддержка для молодых музыкантов и спортсменов. В 2026 году студенты музыкальных училищ впервые получают гранты в размере 30 тысяч рублей. Это поможет молодым исполнителям сосредоточиться на освоении инструмента и участии в конкурсах. Спортивные федерации, муниципальные и госу-

дарственные учреждения могут претендовать на 5 грантов. Каждый составляет 500 тысяч рублей. Отдельно крымский парламент выделяет 25 премий для спортсменов и тренеров. Их получают те, кто показал высокие результаты на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх. Размер каждой премии — 100 тысяч рублей.

ЭЛЕКТРОННЫЙ СЕРТИФИКАТ ПРИ РОЖДЕНИИ РЕБЕНКА, РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Юрий Слюсарь

Направление: Региональное развитие и повышение качества жизни

Подкатегория: Финансовая и инфраструктурная поддержка, развитие демографии

Описание. В Ростовской области с 1 января 2026 года при рождении ребенка каждая семья будет получать электронный сертификат на 20 тысяч рублей. Эти деньги можно потратить на самое необходимое для малыша: питание, одежду, постельные принадлежности, игрушки — всего почти 90 позиций. Оформить сертификат можно через соцзащиту, МФЦ или на Госуслугах. Родители сами выбирают в магазинах- партнерах, которые есть практически в каждом населенном пункте, что нужно их ребенку.

ЕДИНОВРЕМЕННАЯ ВЫПЛАТА НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ИЛИ СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛЬЯ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ СВО И ИХ СЕМЕЙ, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Александр Дрозденко

Направление: Региональное развитие и повышение качества жизни

Подкатегория: Финансовая и инфраструктурная поддержка

Описание. В Ленинградской области с 1 января 2026 года члены семей погибших участников специальной военной операции, а также участники СВО, получившие инвалидность при исполнении воинского долга, могут получить единовременную выплату на приобретение или строительство жилья. Размер выплаты рассчитывается исходя из потребности в жилой площади: 33 кв. м — на одного человека; 42 кв. м — на семью из двух человек; по 18 кв. м — на каждого члена семьи из трех и более человек. Расчет производится по средней рыночной стоимости 1 квадратного метра жилья в Ленобласти. На I квартал 2026 года — это 153 632 . Если семья не нуждается в расширении площади, появится возможность получить выплату на капитальный ремонт дома: 482 000 рублей на одного человека и 610 000 на семью из двух и более человек.

МИНИСТЕРСТВО ДЕМОГРАФИИ И РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Глеб Никитин

Направление: Повышение открытости власти, организации обратной связи и эффективного взаимодействия с гражданами

Подкатегория: Развитие демографии

Описание. В Нижегородской области региональное управление по труду и занятости населения с нового года стало министерством демографии и развития человеческого капитала Нижегородской области. В зоне ответственности — всестороннее обеспечение демографического роста. В задачи нового министерства будет входить мониторинг демографической динамики, выявление ключевых трендов и выработка решений для комплексного улучшения демографической ситуации в регионе.

2. ВОВЛЕЧЕННОСТЬ

ПРОЕКТ «ВЯТСКИЕ ДВОРИКИ», КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Александр Соколов

Направление: Региональное развитие и повышение качества жизни

Подкатегория: Благоустройство, Общественный контроль

Описание. В Кировской области в 2026 году стартует реализация регионального проекта «Вятские дворики». Его цель — сделать дворы более комфортными, ухоженными и современными. В общей сложности на программу планируется направить 1 млрд рублей. Средства уже предусматриваются в бюджете. Весной — летом будет запущен конкурсный отбор лучших проектов благоустройства. В 2027 году — начнется реализация победивших проектов. За счет средств программы будут ремонтировать дворовые проезды и тротуары, устанавливать освещение, обустраивать парковки, ставить новые скамейки и урны.

ЯНВАРСКИЕ СЛУШАНИЯ, РЕСПУБЛИКА КОМИ

Глава региона: Ростислав Гольдштейн

Направление: Повышение открытости власти, организации обратной связи и эффективного взаимодействия с гражданами

Подкатегория: Общественный контроль

Описание. В Республике Коми впервые запустили Январские слушания — это новый формат работы для органов власти в регионе. Собрали на одной площадке всех членов Правительства Коми и руководителей муниципалитетов, депутатов Госсовета, федеральных экспертов. Задача — провести честный, критический анализ того, что не получилось в прошлом году, и выработать конкретные решения на 2026 год и дальнейшую перспективу.

ПУТЕШЕСТВИЕ ДЛЯ МОЛОДОЖЕНОВ, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Александр Дрозденко

Направление: Региональное развитие и повышение качества жизни

Подкатегория: Молодежная политика

Описание. В Ленинградской области с 1 февраля 2026 года пары, вступающие в брак в регионе, смогут получить подарочную карту на тур по области. Условия: брак — первый для обоих; возраст супругов — до 35 лет; регистрация — после 1 августа 2025 года в ЗАГС Ленинградской области. Подарок вручается в день свадьбы.

РЕФОРМА УЛИЧНОЙ ТОРГОВЛИ, РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Юрий Слюсарь

Направление: Повышение открытости власти, организации обратной связи и эффективного взаимодействия с гражданами

Подкатегория: Благоустройство, Электронные услуги

Описание. В Ростовской области запущена реформа уличной торговли, призванная обеспечить качество услуг, при этом избавить бизнес от избыточного регулирования, сделать правила игры простыми и прозрачными, а уличную торговлю — украшением региона. Среди ключевых изменений: четкие схемы размещения (в каждом населенном пункте утвердят зоны для торговых павильонов, лотков и летних кафе); стандарты внешнего вида; единая онлайн-платформа (информация обо всех свободных местах для торговых точек и правилах аренды будет собрана на одном ресурсе); прозрачный механизм расчета аренды; открытые электронные торги; преференции для фермеров и участников СВО (местные предприниматели, фермеры и ветераны боевых действий с госнаградами смогут получить место без участия в торгах); запрет на субаренду.

«ЧАС МИНИСТРА», КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Александр Соколов

Направление: Повышение открытости власти, организации обратной связи и эффективного взаимодействия с гражданами

Подкатегория: Общественный контроль

Описание. Губернатор Александр Соколов инициировал в регионе запуск нового формата управленческой работы — «час министра». Глава региона будет регулярно встречаться с руководителями ведомств тет-а-тет — предметно обсуждать ключевые показатели, планы и точки роста, где нужна особая поддержка.

НОВЫЙ СЕЗОН ПРОЕКТА «МОЛОДЕЖНОЕ ПУТЕШЕСТВИЕ ПО КОМИ», РЕСПУБЛИКА КОМИ

Глава региона: Ростислав Гольдштейн Направление: Развитие человеческого капитала

Подкатегория: Молодежная политика

Описание. В 2026 году стартует новый сезон проекта «Молодежное путешествие по Коми» — возможность для молодых людей от 14 до 35 лет бесплатно отправиться в путешествие по региону, познакомиться с его культурой, природой и традициями, а также по-новому взглянуть на родной край. В новом сезоне участников ждет насыщенная программа: сплавы по рекам, культурно-познавательные маршруты, поездки на национальные праздники, горные маршруты в район Приполярного Урала и многое другое. Проект уже доказал свою востребованность: в 2023 году в путешествия отправились 260 молодых людей, в 2024 году — 130, в 2025 году — 407. Проект реализуется Министерством по молодежной политике Коми при поддержке федеральной субсидии «Регион для молодых» нацпроекта «Молодежь и дети».

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЦЕВ И ВОЛОНТЕРОВ, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Глава региона: Денис Паслер

Направление: Региональное развитие и повышение качества жизни

Подкатегория: Развитие человеческого капитала

Описание. Денис Паслер утвердил региональный перечень мер поддержки добровольцев и волонтеров. Он включает в себя 22 пункта финансовой, информационной, организационной и имущественной поддержки. К их реализации подключат профильные ведомства и общественные организации. В рамках нового перечня региональный департамент молодежной политики будет предоставлять субсидии некоммерческим организациям для реализации благотворительных проектов. Также продолжится поддержка сервиса «Волонтерство» Единой социальной карты «Уралочка», позволяя участникам обменивать баллы с платформы «Добро.рф» на различные товары и услуги. Министерство культуры предоставит гранты победителям конкурса «Культ идей» и проведет фестиваль «Волонтерство в социокультурной сфере», а также издаст сборник лучших добровольческих практик. Областной Минздрав проведет конкурс добровольцев в сфере здравоохранения, а министерство природных ресурсов разработает порядок организации добровольческой работы на охраняемых территориях.

РЕВОЛЮЦИЯ ГОРБАЧЁВА: 40 ЛЕТ. ЧТО ПРЕДОПРЕДЕЛИЛО КРАХ ПЕРЕСТРОЙКИ И СТРАНЫ

40 лет назад Михаил Горбачев провозгласил курс на перестройку.



Фото: ru.wikipedia.org

«Перестройка должна происходить на каждом рабочем месте, в каждом трудовом коллективе, в органах управления, в партийных и государственных органах, включая Политбюро и правительство...» Этим словам — речи Михаила Горбачева на встрече с трудящимися города Тольятти — исполнилось 40 лет. 8 апреля 1986 года процесс, начавшийся с приходом нового генсека к власти, обрел то имя, под которым вошел в историю: перестройка.

Впрочем, Горбачев не был первым руководителем СССР, употребившим это слово. Его можно найти

в выступлениях буквально всех советских лидеров. Вот, к примеру, что говорил Леонид Брежнев, выступая 23 февраля 1981 года на XXVI съезде КПСС: «По существу, речь идет о перестройке. Да, я не оговорился: именно о перестройке. Перестройке многих участков и сфер идеологической работы. Надо добиться, чтобы ее содержание стало более актуальным, а формы отвечали современным запросам и потребностям советских людей.

Очень важно, чтобы пропаганда не обходила острых тем, не боялась затрагивать так называемые

«трудные вопросы». Вся идейно-воспитательная работа должна вестись живо, интересно, без штампованных фраз и стандартного набора готовых формул».

Как видим, брежневское понимание перестройки отличалось от горбачевского. Но, в сущности, не противоречило ему. Во всяком случае — тому, как Горбачев описывал цели и задачи перестройки трудящимся города Тольятти. Случалось, однако, что звучало это слово и в ином контексте. И не всегда в позитивном.

Вот цитата из выступления Владимира Ленина (отчет ВЦИК и Совета народных комиссаров IX Всероссийскому съезду Советов, 23 декабря 1921 года): «За великим политическим переворотом встает, однако, другая задача, которую нужно понять: нужно этот переворот переварить, претворить его в жизнь, не отговариваясь тем, что советский строй плох и что нужно его перестраивать».

У нас ужасно много охотников перестраивать на всяческий лад, и от этих перестроек получается такое бедствие, что я большего бедствия в своей жизни и не знал... Не перестраивать, а наоборот, помочь надо исправить те многочисленные недостатки, которые имеются в советском строе и во всей системе управления, чтобы помочь десяткам и миллионам людей... Тут работа целых десятилетий...»

Ильич как в воду глядел: коренная перестройка советскому строю и впрямь была противопоказана. Но не будем спешить хвалить Ленина за мудрость и консерватизм, понося одновременно Горбачева за легкомыслие и ренегатство.

Ильич — тот еще консерватор. Следует напомнить, что за четыре года до осуждения «охотников перестраивать на всяческий лад» Ленин и его соратники не просто перестроили, а до основания разрушили государство, которое существовало на месте советского. Именно это он называет «великим политическим переворотом». А затем из обломков старого государства построили новое, не имевшее аналогов в мире.

Даже конституция милой сердцу Ленина и соратников Швейцарии страны, где они коротали дни, дожидаясь революции в России, не предусматривает свободного выхода из состава конфедерации составляющих ее частей. А Основной закон СССР не просто предусматривал, а прямо это провозглашал. Так что, по сути, Михаил Сергеевич лишь продолжил процесс распада империи, начатый Ильичом.

При этом и мера ответственности Горбачева за распад, по справедливости, гораздо меньше. Не он создал государство на столь шатких юридических основаниях. И отнюдь не он разрушил дружбу народов: ни один из межнациональных конфликтов не

возник в период горбачевского правления. У многих, как, например, армяно-азербайджанский, была еще досоветская история. Но многие — ровесники советской власти.

Шествие ее по национальным окраинам распадавшейся империи было вопреки тому, что утверждалось в советских учебниках истории, далеко не триумфальным. И совсем не мирным.

К примеру, первый советско-украинский конфликт разразился уже в конце 1917 года: 5 декабря Совнарком РСФСР постановил «считать Раду (Украинскую центральную раду. — «МК») в состоянии войны с нами». Советская Россия воевала с Эстонией, Латвией, Литвой, Грузией, Арменией, Азербайджаном, казахской Алаш-Ордой, Хивинским ханством, Бухарским эмиратом... Словом, со всеми успевшими вкусить независимости осколками империи.

Осколки скрепили кровью. Что во многом и предопределило то, что сплочение вышло отнюдь не навеки. Ни в одной из провинций «красной империи» победа большевиков национальный вопрос не закрыла.

О том, какая «дружба народов» досталась в наследство Горбачеву, свидетельствуют воспоминания очевидца событий, происходивших в столице Северной Осетии в октябре 1981 года: «Черeda убийств послужила только поводом для социального взрыва, народное восстание выдвинуло лозунги правопорядка и социальной справедливости... Народ штурмом взял обком и заставил первого секретаря сообщить о происходящем в Москву... «Народная» власть успела перебросить в Осетию специальные воинские части из Тбилиси и Ростова...»

Советские солдаты шли в атаку на собственный народ... Три дня центр города оставался в руках восставших. На проспекте Мира, на улице Горького, на набережной и в других местах шли рукопашные бои. В ход шли камни и палки. Бутылками с бензином выводили из строя бронемашину. Из скамеек, кирпичей и других подручных материалов на проспекте и улице Коцюева выстроили баррикады...

Все атрибуты городского сопротивления: слезоточивый газ, строй солдат в касках и с фанерными щитами, аресты участников восстания, избивание задержанных. Число жертв с обеих сторон так никогда и не обнародовали. А их было немало — на это указывали длинные полосы соболезнований, с которыми газеты выходили несколько месяцев».

Уточним: вспоминает директор Института истории и археологии Северной Осетии Руслан Бзаров (интервью североосетинскому информационному portalу «15-й регион»). Еще раз: время действия — не «лихие 1990-е», и даже не годы перестройки, а разгар

благословенного «застоя». В историю эти события вошли как «массовые беспорядки в Орджоникидзе», но в самой Северной Осетии эти события часто называют «осетинской» и даже «октябрьской революцией».

Вспышку спровоцировало убийство водителя такси, осетина по национальности, совершенное, по убеждению осетин, ингушами. Но понятно, что это был лишь повод. Отношения между двумя народами и без этого были накалены до предела: один инцидент следовал за другим. И у каждой стороны была, естественно, своя их интерпретация, своя правда. Тем не менее претензии тогда были предъявлены к власти, не желавшей, по версии участников бунта, «положить конец беззаконию».

Сам Михаил Сергеевич, кстати, тоже вначале заявлял, что его реформы продолжают дело, начатое Лениным. «Октябрь и перестройка: революция продолжается» — назывался доклад Горбачева на совместном торжественном заседании ЦК КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР, посвященном 70-летию Октябрьской революции (Кремлевский Дворец съездов, 2 ноября 1987 года).

И, в сущности, так оно и было. Преобразования действительно носили революционный характер. Впрочем, ставить последнего советского вождя на одну доску с первым, еще не свергнутым с пьедестала, еще воспринимавшимся как непогрешимое божество, не решались даже члены горбачевской команды. Как Ленин, но все-таки не Ленин.

«Пришел мини-Ленин, — записал в своем дневнике 7 июня 1986 года Анатолий Черняев, назначенный за четыре месяца до этого помощником Горбачева. — Вроде бы простой, обыкновенный человек, со всеми присущими умному, нормальному, здравомыслящему и практичному человеку чертами — и одновременно все эти черты подняты на несколько порядков по сравнению с обычным рядовым «товарищем»... А если считать сверху, от Ленина, то он обладает всеми присущими и Ленину качествами, но все они пониженного уровня».

По мере развития процесса перестройки, превратившегося вскоре в процесс распада, мнение помощника о Горбачеве будет меняться во все более критичную сторону, хотя до края не дойдет: Черняев останется горбачевцем. Но тогда, в 1986-м, нет предела его восторгам: «Огромное богатство ума, характера, осведомленности...» И главное — масштаб замыслов: Горбачев осмелился «вновь поднять Россию на дыбы... Россию послесталинскую и послебрежневскую».

Правда, сам Горбачев писал в своих мемуарах — и это похоже на правду, — что радикально менять страну, тем более менять ее политическую систему, в его планы поначалу не входило: «Преобразование

общества связывалось с реализацией курса на ускорение социально-экономического развития страны, взятого на апрельском Пленуме. Речь шла не о революции, а именно о совершенствовании системы. Тогда мы верили в такую возможность».

Непросто разглядеть революционные призывы и в том выступлении Горбачева в Тольятти. От большей части его пространной речи, откровенное говоря, тянет в сон. «В сельском хозяйстве закупки скота и птицы выросли по сравнению с прошлым годом на 7,6 процента и на 6 процентов — молока и яиц, — рапортовал генсек. — В сельском хозяйстве сейчас самый сложный этап — завершается зимовка скота, разворачиваются посевные работы...»

Почти вся речь посвящена ситуации в экономике и тому, как ее улучшить. Никаких конкретных рецептов при этом Горбачев не предложил. Вот характерные пассажи: «Каждый на своем рабочем месте должен выполнять задания добросовестно, с высоким качеством, с полным пониманием ответственности за наше общее дело...»

У нас с вами нет какой-то волшебной палочки, по мановению которой немедленно появятся необходимые машины, оборудование, приборы. Многого предстоит еще сконструировать и изготовить... Что же в этих условиях должно обеспечить реальное ускорение? Прежде всего, следует использовать имеющиеся резервы».

Но с этими привычными для ушей советского гражданина заклинаниями о дальнейшем совершенствовании с опорой на недоиспользованные резервы резко контрастирует жесткая оценка, данная Горбачевым советской экономической модели. Прямо о ее неэффективности и «неремонтопригодности» он не заявлял, но приведенные им примеры говорили сами за себя.

Вот один из них, самый, пожалуй, красноречивый: «Недавно в ЦК КПСС поступило письмо из Перми от тов. Машиной. Она сообщила, что купила телевизор «Каскад», кстати, выпущенный Куйбышевским производственным объединением «Экран». Проработал он 15 минут... Проверка показала, что 49 тысяч телевизоров этого объединения оказались неисправными и ремонтировались в период гарантийного срока службы. В общем, каждый четвертый оказался ненадежным».

Да и своих гостеприимных хозяев, работников Волжского автомобильного завода, высокий гость по головке не погладил. «Каждый раз, когда завод представляет очередную модель, мы слышим: новый автомобиль будет на уровне лучших мировых образцов, — обратился Горбачев к вазовцам. — Ну а я хочу вам задать такой вопрос: почему ВАЗ до-

вольствуется тем, что новые машины будут лишь на уровне мировых образцов? Почему вы не поставите перед собой задачи помасштабнее — быть своего рода законодателем автомобильной моды в мире?.. Надо отказаться от философии подражания».

Как видим, за 40 лет задачи, которые руководство страны ставит перед автомобильной отраслью и экономикой в целом, изменились мало. Но тогда такие планы никому не казались наивными и утопичными. Ну, скажем более корректно, большинству не казались. Скептики, разумеется, были и тогда. Но даже они не могли себе представить, что страна, решившая в очередной раз догнать и перегнать, через пять лет не то что не догонит и не перегонит, а вообще прекратит свое существование.

И причины того, почему этот поезд сошел с рельсов, можно обнаружить уже в тольяттинской речи — в ее политической части. Намного более краткой, чем экономическая, но исполненной намного большего значения. «Особо хочу остановиться на вопросах гласности, критики и самокритики», — сказал тогда Горбачев. — Все, что мешает движению вперед, ускорению развития, должно подвергаться критике...

Критика и самокритика требуют действия... Не надо бояться решительных, смелых и новаторских действий. Не страшно, если кто-то ошибется, товарищи. У нас такая авторитетная партия, такая сильная советская власть, такое огромное к ним доверие народа, что мы сумеем поправить ту или иную ошибку, извлечь из нее уроки на будущее».

До этого тема гласности, читай — «откручивания гаек», снижения барьеров, ограничивающих политическую активность, стала одной из главных на XXVII съезде КПСС. Собственно, речь, произнесенная Горбачевым в Тольятти, была дальнейшим развитием тезисов, прозвучавших в его докладе съезду. И, по словам самого Михаила Сергеевича, на это он пошел не только из природного свободолюбия.

«Прожив почти год после апрельского поворота, мы видели, что политика перестройки наталкивается на большие препятствия, а многими воспринимается как очередная кампания, которая вот-вот выдохнется, — вспоминал Горбачев. — Нужно было устранить подобные сомнения, убедить людей в не-

обходимости взятого курса. Так появилась в докладе тема гласности. «Без гласности нет и не может быть демократии». «Надо сделать гласность безотказно действующей системой...» Сейчас подобные «заклипания» воспринимаются вроде банально, но в то время это были принципиально новые политические установки, сыгравшие огромную роль в пробуждении общественного мнения и активности».

Ну, то есть это был не порыв души, или как минимум не только он, но и политический расчет, направленный в том числе на расширение базы сторонников перестройки, а значит — сторонников Горбачева. В чем-то расчет оправдался. Но Горбачев недооценил мощь потока, хлынувшего из приоткрывшихся шлюзов. И переоценил прочность советской власти. Опытным путем выяснилось, что советский строй — колосс на глиняных ногах, не способный существовать без цензуры и политических репрессий, хотя бы в режиме «лайт».

Горбачев оказался бессильным перед демонами, выпущенными им из бутылки. Демоны были двух видов: те, кто, не скрываясь, работал на разрушение государства, и те, кто, занимая вроде бы государственническую позицию, в действительности являлся ничуть меньшим, а зачастую и большим разрушителем.

В итоге в «сжирании» Горбачева приняли участие и те, и другие. Это была практически совместная трапеза. На «первое» он достался «патриотам-государственникам», устроившим августовский путч: попытка госпереворота, пусть и неудачная, нанесла смертельный удар по позициям Президента Советского Союза. Ну а «доели» Горбачева и СССР, как известно, в Беловежской пуще.

Мог ли Горбачев избежать такого сценария? Не факт. Революция, вопреки известному афоризму, далеко не всегда пожирает своих детей, но очень часто, почти всегда, закусывает своими отцами. Но думается, если бы первый и последний Президент СССР не забыл еще один ленинский завет: «Всякая революция лишь тогда чего-нибудь стоит, если она умеет защищаться» — шансы на иной исход все-таки были.

Кирилл Иванов
(Московский комсомолец, 8 апреля 2026 г.)

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВОПРИМЕНЕНИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 20 МАРТА 2025 ГОДА
№ 33-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ»
(ДАЛЕЕ – ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 33-ФЗ)**

(Начало)

| | Норма Федерального закона № 33-ФЗ | Вопрос | Правовая позиция Комитета |
|---|--|--|--|
| 2 | <p>Статья 9. Виды муниципальных образований</p> <p>1. Муниципальным образованием признается публично-правовое образование, созданное на территории с постоянно проживающим населением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления.</p> <p>2. Местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) городской округ; 2) муниципальный округ; 3) внутригородское муниципальное образование города федерального значения. <p>3. Городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа. В состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, входящих в состав городского округа, не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.</p> <p>4. Муниципальным округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. В состав территории муниципального округа также могут входить территории городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа, должна в два и более раза превышать площадь</p> | <p>Относится ли территории садовых некоммерческих товариществ к сельской местности и обоснованно ли внесение изменения в пункт 71 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, предусматривающие включение территорий садовых некоммерческих товариществ в границы территорий, относящихся к сельской местности с учетом Федерального закона № 33-ФЗ?</p> | <p>Согласно пункту 71 Основ ценообразования при утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению, проживающему в городских и сельских населенных пунктах в домах, оборудованных стационарными электроплитами для пищевого приготовления и (или) электроотопительными установками, что подтверждается техническим паспортом жилого помещения или иными документами, подтверждающими наличие соответствующего оборудования, а также населению, проживающему в сельских населенных пунктах в домах, не оборудованных стационарными электроплитами для пищевого приготовления и (или) электроотопительными установками, в зависимости от региональных особенностей, социальных и экономических факторов, сложившихся в субъекте Российской Федерации, по решению исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов применяются понижающие коэффициенты от 0,7 до 1.</p> <p>В силу положений части 4 статьи 4.1 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" включение в границы населенного пункта территорий садоводства или огородничества, находящихся за пределами границ населенного пункта, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом требования, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт, устанавливаются субъектами Российской Федерации.</p> <p>Следует отметить, что вышеуказанной нормой определено включение территорий садоводства или огородничества в границы населенного пункта, а не муниципального образования, в том числе в границы сельского населенного пункта.</p> <p>В письме Минстроя России от 10.06.2025 № 16377-ОГ/04 "О применении понижающих коэффициентов в сельских населенных пунктах", указано, что "согласно пункту 71 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178, к ценам (тарифам) на электрическую энергию (мощность) при их утверждении на соответствующий период регулирования для каждой из приравненных к населению категорий потребителей, указанных в пунктах 2 - 5 Перечня, предусмотренного приложением N 1 Основ ценообразования, в том числе для садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ по решению исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов применяются понижающие коэффициенты от 0,7 до 1".</p> <p>В силу положений части 3 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа.</p> |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | <p>городских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа.</p> <p>5. Внутригородским муниципальным образованием города федерального значения является муниципальное образование, расположенное на территории города федерального значения.</p> <p>6. Вид муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящей статьи.</p> <p>7. В субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона территориальной организации местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи, и (или) муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы).</p> | | <p>При этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа.</p> <p>В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ муниципальным округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. При этом в состав территории муниципального округа также могут входить территории городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа.</p> <p>Согласно части 3 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ сельским поселением является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), не являющихся муниципальными образованиями. При этом в состав территории сельского поселения также могут входить территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры сельского поселения.</p> <p>Городским поселением является муниципальное образование, в состав территории которого входят город и (или) иной городской населенный пункт, не являющиеся муниципальными образованиями. При этом в состав территории городского поселения также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского поселения (часть 4 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ).</p> <p>Таким образом, в положениях Федерального закона № 33-ФЗ при определении состава территорий муниципальных образований понятие «сельская местность» не используется. При этом необходимо учитывать, что территории, относящиеся к сельской местности, и территории садовых некоммерческих товариществ должны входить в состав населенных пунктов муниципальных образований либо в состав территорий муниципальных образований, предназначенных для развития их социальной, транспортной и иной инфраструктуры.</p> |
| 3 | <p>Статья 10. Принципы территориальной организации местного самоуправления</p> <p>1. Территория субъекта Российской Федерации разграничивается между муниципальными и городскими округами, а в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения между внутригородскими муниципальными образованиями города федерального значения.</p> <p>2. Территория муниципального образования должна полностью располагаться на территории одного субъекта Российской Федерации.</p> <p>3. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций.</p> <p>4. В состав территории муниципального образования входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.</p> <p>5. Законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие и изменяющие границы муниципальных образований, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих муниципальных образований.</p> <p>6. Территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории муниципального образования.</p> <p>7. Территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования.</p> <p>8. Административным центром муниципального округа может считаться город</p> | <p>Какой населенный пункт может являться административным центром сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа? Правоммерно ли, чтобы один населенный пункт являлся центром нескольких муниципальных образований?</p> | <p>1. Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ территория субъекта Российской Федерации разграничивается между муниципальными и городскими округами, а в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения между внутригородскими муниципальными образованиями города федерального значения.</p> <p>Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. В состав территории муниципального образования входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения. При этом законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие и изменяющие границы муниципальных образований, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих муниципальных образований. Территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории муниципального образования и не может входить в состав территории другого муниципального образования (части 3 - 7 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ).</p> <p>2. Согласно части 4 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ в состав территории муниципального образования входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.</p> <p>Необходимо учитывать, что согласно части 1 статьи 83 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. Частью 2 статьи 83 ЗК РФ установлено, что границы городских и сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий. Границы городских и сельских населенных пунктов не могут пересекать границы муниципальных</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным округом общую границу.</p> <p>9. Границы муниципальных образований, как правило, устанавливаются с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться в отношении муниципальных образований на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.</p> <p>10. К территориям с низкой плотностью населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных образований в субъектах Российской Федерации, плотность населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности населения в Российской Федерации.</p> <p>11. На территориях субъектов Российской Федерации, в которых исторически сложились традиционные формы отгонного животноводства, территории и границы муниципальных образований устанавливаются с учетом законодательства субъекта Российской Федерации, регулирующего порядок определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства, и особенностей расселения населения на указанных территориях.</p> | <p>образований или выходить за их границы, а также пересекать границы земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам. При выявлении пересечения границ городских либо сельских населенных пунктов с границами земельных участков устранение такого пересечения осуществляется в соответствии с ЗК РФ и другими федеральными законами.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 85 ЗК РФ в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим территориальным зонам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) жилым; 2) общественно-деловым; 3) производственным; 4) инженерных и транспортных инфраструктур; 5) рекреационным; 6) сельскохозяйственного использования; 7) специального назначения; 8) военных объектов; 9) иным территориальным зонам. <p>На основании пункта 2 статьи 85 ЗК РФ границы территориальных зон должны отвечать требованиям принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне, за исключением установленных федеральным законом случаев, когда границы земельных участков могут пересекать границы территориальных зон.</p> <p>3. Согласно части 3 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа. В состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, входящих в состав городского округа, не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, в части 3 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ определен исчерпывающий перечень населенных пунктов и территорий, которые входят или могут входить в состав территории городского округа:</p> <ul style="list-style-type: none"> - один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями; - территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями; - территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа. <p>При этом в состав земель указанных населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к территориальным зонам, указанным в пункте 1 статьи 85 ЗК РФ.</p> <p>Вместе с тем необходимо учитывать, что в состав территории городского округа не могут входить территории, которые не указаны в части 3 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ (например, территории, не предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры соответствующего городского округа). В противном случае будет нарушен принцип создания городских округов в качестве урбанизированных территорий соответствующих муниципальных образований.</p> <p>4. В части 11 статьи 15 Федерального закона № 33-ФЗ в качестве общего правила предусмотрено, что населенный пункт, в котором с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган муниципального образования, является административным центром муниципального образования. При этом согласно части 9 статьи 10 Федерального закона № 33-</p> |
|--|--|--|

| | | | |
|---|---|--|--|
| | | | <p>ФЗ границы муниципальных образований, как правило, устанавливаются с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в их состав, то есть данная норма носит императивный характер.</p> <p>Вместе с тем необходимо учитывать, что положения части 8 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ также предусматривают, что административным центром муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным округом общую границу.</p> <p>В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к основным полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации относится установление законом субъекта Российской Федерации административно-территориального устройства соответствующего субъекта Российской Федерации и порядка его изменения.</p> <p>Положения части 8 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ носят императивный характер и могут применяться только в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, поскольку в настоящее время административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации находится в ведении законодательного органа соответствующего субъекта Российской Федерации.</p> <p>Данная правовая позиция подтверждается, в частности, Общероссийским классификатором территориальных муниципальных образований ОК 033-2013. (Том 1. Центральный федеральный округ), утвержденным Приказом Росстандарта от 14.06.2013 № 159-ст.</p> <p>В данном документе, в частности, указано, что административным центром сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа является населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования. При этом в ряде случаев один населенный пункт является центром нескольких муниципальных образований (муниципального района и городского округа; муниципального района и муниципального округа; городского округа и сельского поселения; муниципального округа и сельского поселения, городского поселения и сельского поселения; нескольких сельских поселений).</p> |
| 4 | <p>Статья 14. Структура органов местного самоуправления</p> <p>1. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>2. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и местной администрации является обязательным.</p> <p>3. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом.</p> <p>4. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются</p> | <p>В каком порядке изменения, внесенные в устав муниципального образования, предусматривающие упразднение контрольно-счетного органа муниципального образования, должны вступать в силу?</p> | <p>Положения частей 1 и 2 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. При этом наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации является обязательным.</p> <p>Согласно части 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.</p> <p>Таким образом, контрольно-счетный орган муниципального образования не входит в число органов местного самоуправления, наличие которых в каждом муниципальном образовании является обязательным.</p> <p>В силу положений части 9 статьи 56 Федерального закона № 33-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений</p> |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | <p>уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона.</p> <p>5. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.</p> <p>6. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.</p> <p>7. Решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.</p> <p>8. Структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется представительным органом муниципального образования после его избрания и закрепляется в уставе муниципального образования.</p> <p>9. Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, порядок избрания первого главы данного муниципального образования устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.</p> | | <p>и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования.</p> <p>Положения части 7 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом.</p> <p>Согласно части 11 статьи 56 Федерального закона № 33-ФЗ изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания (назначения) лиц, замещающих муниципальные должности), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования, за исключением случаев, установленных данным Федеральным законом.</p> <p>При этом необходимо учитывать, что данные положения Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают правовые гарантии стабильности структуры органов местного самоуправления в муниципальном образовании, а также недопущения ее произвольного и систематического изменения. В связи с этим в настоящее время Комитетом не усматривается необходимость внесения изменений в указанные положения Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Положения части 12 статьи 56 Федерального закона № 33-ФЗ в качестве исключения из указанного правила устанавливают, что изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и предусматривающие создание контрольно-счетного органа муниципального образования, вступают в силу в порядке, предусмотренном частью 9 указанной статьи, то есть после их официального опубликования.</p> <p>Нормы пункта 2 части 4 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации, принятого в соответствии с частью 3 данной статьи, которым предусматривается осуществление местного самоуправления на территории муниципального района в муниципальных округах и городских округах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - новые выборы глав поселений, муниципальных районов, избираемых на муниципальных выборах, депутатов представительных органов поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся, за исключением дополнительных выборов депутатов представительного органа муниципального образования, а также выборов главы муниципального образования, предусмотренных пунктом 2 части 6 данной статьи; - представительные органы сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов осуществляют свои полномочия до истечения срока полномочий, предусмотренного уставами указанных муниципальных образований. <p>Изменения, внесенные в устав муниципального образования, предусматривающие упразднение контрольно-счетного органа муниципального образования, влекут изменение структуры органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, поэтому, полагаем, что такие изменения должны вступать в силу после истечения срока полномочий (упразднения) представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений в устав данного муниципального образования.</p> |
| 5 | <p>Статья 16. Полномочия представительного органа муниципального образования</p> <p>1. В исключительной компетенции представительного органа муниципального</p> | <p>Возможна ли передача местной администрации городского округа функций по организации деятельности представительного органа городского округа?</p> | <p>Согласно пункту 8 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | <p>образования находятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений; 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; 3) установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования; 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами; 7) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; 8) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения; 9) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку в предусмотренных настоящим законом случаях; 10) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования; 11) заслушивание ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования. <p>2. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.</p> | | <p>находится определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>Аналогичная норма закреплена в пункте 7 части 1 статьи 16 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Под материально-техническим обеспечением деятельности органов местного самоуправления здесь следует понимать комплекс работ и услуг по обеспечению органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, работников органов местного самоуправления необходимыми финансовыми средствами, оборудованием, компьютерной и другой оргтехниккой, транспортом, помещениями и другими видами материально-технических средств в целях их стабильного функционирования.</p> <p>Материально-техническое обеспечение может включать в себя следующие виды:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) предоставление в безвозмездное пользование помещений, необходимых для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения, отвечающих строительным, экологическим, санитарно-гигиеническим, противопожарным и иным правилам, нормативам, предъявляемым к рабочим помещениям; 2) обеспечение обслуживания и содержания предоставленных помещений (текущий и капитальный ремонт, поддержание в исправном состоянии внутренних инженерных сетей и оборудования; уборка помещений и т.д.); 3) обеспечение мебелью, компьютерами и другой оргтехниккой, хозяйственными товарами, комплектующими и расходными материалами, программным обеспечением; обслуживание компьютерной техники; 4) организация и содержание рабочих мест, в том числе обеспечение канцелярскими принадлежностями; 5) обеспечение услугами связи (телефонная стационарная, мобильная связь) и доступа к информационным сетям и ресурсам (Интернет, «Консультант» и т.д.); 6) оказание транспортных услуг; 7) обеспечение денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности, работников органов местного самоуправления, денежных компенсаций и возмещение расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, депутатам, исполняющим полномочия на непостоянной основе; 8) обеспечение бланочной и презентационной продукцией (бланки, грамоты, открытки, призы, сувениры, наградная продукция и т.д.) и т.д. <p>Под организационным обеспечением деятельности органов местного самоуправления следует понимать – создание организационных, информационных и иных условий в целях стабильного функционирования органов местного самоуправления.</p> <p>Организационное обеспечение может включать в себя следующие виды:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) кадровое обеспечение; 2) организация и ведение бухгалтерского учета и отчетности; 3) информационное обеспечение; 4) правовое обеспечение; 5) организация делопроизводства и документационное обеспечение; 6) обеспечение деятельности коллегиальных и совещательных органов (комиссий, рабочих групп) органов местного самоуправления, личного приема граждан депутатами и должностными лицами органов местного самоуправления; 7) оказание информационных услуг, связанных с размещением в средствах массовой информации документов органов местного самоуправления и иной информации по освещению деятельности органов местного самоуправления; 8) обеспечение проведения публичных мероприятий, организуемых за счет средств бюджета муниципального образования (включая рассылку приглашений, поздравительных писем от имени органов местного самоуправления и т.п.); 9) обеспечение эффективного взаимодействия между органами местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральными органами |
|--|--|--|---|

| | | | |
|---|--|--|--|
| | | | <p>государственной власти, межмуниципальными (международными) организациями;</p> <p>10) обеспечение обучения и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, работников органов местного самоуправления.</p> <p>Как видно, материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления может быть весьма многообразным.</p> <p>Каждый орган местного самоуправления может осуществлять весь этот комплекс функций по обеспечению своей деятельности самостоятельно, в том числе путем заключения договоров и муниципальных контрактов. Именно для решения этих задач представительный орган городского округа наделяется правами юридического лица. Данная норма была закреплена в части 9 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, аналогичная норма есть в части 7 статьи 15 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>В то же время представительный орган местного самоуправления при определении порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления вправе принять решение, в соответствии с которым какие-то из указанных выше видов работ будут закреплены, например, за администрацией муниципального образования.</p> <p>Так возможно возложить на местную администрацию отдельные функции по обеспечению исполнения полномочий представительного органа муниципального образования, например, организацию делопроизводства (в том числе кадрового), организационно-методическое обеспечение, информационное обеспечение, транспортное обслуживание, организацию доступа к системам связи и т.д.</p> <p>При этом обращаем Ваше внимание на то, что возложение на местную администрацию всего комплекса функций по осуществлению материально-технического и организационного обеспечения деятельности представительного органа, хотя и не было запрещено Федеральным законом №131-ФЗ и не запрещено Федеральным законом №33-ФЗ, но нуждается в серьезном обосновании с позиций практической целесообразности. В результате принятия подобного решения нельзя допустить ситуации, когда выполнение полномочий представительного органа будет поставлено в зависимость от технических подразделений местной администрации.</p> |
| 6 | | <p>Может ли представительный орган устанавливать цены в муниципальных образовательных учреждениях?</p> | <p>Согласно части 5 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ, муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.</p> <p>Согласно пункту 6 части 1 статьи 16 Федерального закона № 33-ФЗ, определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. При этом пунктом 11 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами относится к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, с учетом исчерпывающего перечня полномочий представительного органа муниципального образования, вопросом установки цен в муниципальных образовательных учреждениях цен занимается учредитель, а именно глава муниципального образования.</p> |

| | | | |
|---|--|---|--|
| 7 | <p>Статья 19. Глава муниципального образования. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования</p> <p>1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>2. Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) на муниципальных выборах; 2) представительным органом муниципального образования из своего состава; 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; 4) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. <p>3. В соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования может возглавлять местную администрацию.</p> <p>4. В случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются.</p> <p>5. Избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава проводится, как правило, на первом заседании представительного органа муниципального образования нового состава.</p> <p>6. В случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права.</p> <p>7. Представительному органу муниципального образования для проведения голосования по избранию главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации представляется не менее двух кандидатов.</p> <p>8. Порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования вправе вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации политические партии, федеральные списки кандидатов</p> | <p>Согласно уставу муниципального образования, глава муниципального образования выполняет две функции представительские и административные. Глава муниципального образования досрочно сложил свои полномочия. Может ли невыборное лицо (заместитель) исполнять представительские функции, например, подписывать нормативно-правовые акты, представлять муниципалитет? Проблема в том, что от момента отставки выборного лица до проведения выборов-конкурса может пройти много времени. И получается, что функции выборной должности исполняет лицо, которое не избиралось, а назначалось. Таким образом, подменяется сама процедура выборов – конкурсов на должность главы муниципального образования. Как быть в данном случае?</p> | <p>Согласно части 1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с данной статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.</p> <p>Аналогичное определение главы муниципального образования содержится в части 1 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Единственное отличие в определениях главы муниципального образования в этих двух федеральных законах – «вопросы местного значения» заменены на «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».</p> <p>Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрено 4 способа избрания главы муниципального образования.</p> <p>Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах; представительным органом муниципального образования из своего состава; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>В случае досрочного прекращения полномочий Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрены сроки избрания нового главы муниципального образования.</p> <p>Согласно части 17 статьи 21 Федерального закона №33-ФЗ в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, проводятся в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.</p> <p>В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава, из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий. При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, - в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе (часть 19 статьи 21 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Указанные нормы позволяют избрать нового главу муниципального образования, не затягивая данный процесс.</p> <p>В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования Федеральный закон №131-ФЗ также предусматривал сроки избрания нового главы муниципального образования.</p> <p>Что касается полномочий главы муниципального образования, сообщая. Федеральный закон №131-ФЗ не содержал каких-либо ограничений объема полномочий, которые мог осуществлять временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. При этом они могли быть предусмотрены уставом муниципального образования.</p> <p>Согласно части 21 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ в случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно</p> |
|---|--|---|--|

| | | | |
|---|---|---|--|
| | <p>которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов, политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем на день внесения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации указанных предложений законодательном органе субъекта Российской Федерации, совет муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, общественная палата субъекта Российской Федерации, Ассоциация "Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления". В соответствии с законом субъекта Российской Федерации предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования вправе вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации иные организации.</p> <p>9. Кандидатом на должность главы муниципального образования может быть гражданин, который на день представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования не имеет в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права.</p> | | <p>исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.</p> <p>Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19 и частью 16 статьи 21 данного Федерального закона, назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность (часть 22 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>В Федеральном законе №33-ФЗ указано, что временно исполняющий полномочия главы муниципального образования <u>обладает правами и обязанностями главы муниципального образования</u> (часть 23 статьи 19).</p> <p>При этом, в соответствии с частью 24 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ объем полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования <u>может быть ограничен уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</u> о назначении временно исполняющего полномочия главы муниципального образования (в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19 и частью 16 статьи 21 данного Федерального закона).</p> |
| 8 | <p>10. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования. Половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.</p> <p>11. Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.</p> <p>12. Представительному органу муниципального образования для проведения голосования по избранию главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.</p> <p>13. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным</p> | <p>Возможно ли финансирование деятельности главы сельского поселения, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, бюджета субъекта РФ?</p> | <p>В соответствии с частью 30 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, не урегулированные Федеральным законом № 33-ФЗ, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с частью 14 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ, уставом поселения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.</p> <p>Согласно частям 2 и 10 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ, лица, замещающие муниципальные должности (в т.ч. глава муниципального образования), могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.</p> <p>Положением части 3.3.-1 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, не вправе осуществлять определенную деятельность, указанную пунктами 1, 4 - 11 части 3 данной статьи. То есть законодатель, допускает наличия главы сельского поселения, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе.</p> <p>Согласно частям 2,5-6 статьи 26 Федерального закона № 33-ФЗ, гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. При этом для главы муниципального образования дополнительно к таким гарантиям, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены гарантии, связанные с замещением государственной должности субъекта Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с установлением таких гарантий, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Кроме того, лицам, замещавшим должность главы муниципального образования в течение срока, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, исчисляемого со дня вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ, к страховой пенсии (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» или досрочно назначенной в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», а также к дополнительному пенсионному обеспечению, установленному Федеральным законом № 33-ФЗ, может быть установлено</p> |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | <p>законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>14. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>15. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего избрание главы муниципального образования представительным органом соответствующего муниципального образования, выборы главы такого муниципального образования не назначаются и не проводятся, если соответствующий закон субъекта Российской Федерации вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального образования был бы вправе принять решение о назначении выборов главы муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.</p> <p>16. Глава муниципального образования не может исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования.</p> <p>17. Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены для лиц, замещающих муниципальные должности, статьей 28 настоящего Федерального закона.</p> <p>18. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.</p> <p>19. Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.</p> <p>20. В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.</p> <p>21. В случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.</p> <p>22. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона, назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность.</p> <p>23. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования обладает правами и обязанностями главы муниципального образования.</p> <p>24. Объем полномочий временно исполняющего полномочия главы</p> | | <p>дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены законом субъекта Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с установлением такого дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, федеральный законодатель исходит из того, что по умолчанию, финансирование деятельности главы сельского поселения, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации осуществляется из муниципального бюджета. Однако региональным законом может быть установлено дополнительное финансирование такой деятельности и детализированы иные вопросы.</p> |
| 9) | | <p>Глава муниципального образования сельсовета одного района Оренбургской области одновременно занимает две должности: «главы муниципального образования» и «главы администрации муниципального образования». Необходимо ли наличие высшего образования для должности «главы администрации муниципального образования», и является ли должность «главы администрации муниципального образования» должностью муниципальной службы?</p> | <p>Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрено 4 способа избрания главы муниципального образования.</p> <p>Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах; представительным органом муниципального образования из своего состава; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления (часть 11 статьи 19 Федерального закона №33).</p> <p>Таким образом, дополнительные требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, <u>могут быть предусмотрены только для кандидатов, участвующих в конкурсе по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования.</u></p> <p>Согласно части 3 статьи 22 Федерального закон №33-ФЗ главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.</p> <p>В том случае, если главой местной администрации является глава муниципального образования, то он <u>не является муниципальным служащим.</u></p> <p>Глава местной администрации, назначаемый на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса, <u>замещает должность муниципальной службы</u> (часть 4 статьи 22 Федерального закона №33-ФЗ). Соответственно в этом случае глава местной администрации является муниципальным служащим.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ) для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) - к специальности, направлению подготовки.</p> <p>Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности,</p> |

| | | | |
|---|---|--|--|
| | <p>муниципального образования может быть ограничен уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о назначении временно исполняющего полномочия главы муниципального образования (в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона).</p> <p>25. На временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, назначаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона, распространяются обязанности, ограничения и запреты, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для главы муниципального образования в целях противодействия коррупции.</p> <p>26. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования, назначаемый высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона, представляет в порядке, установленном для главы муниципального образования, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруга) и несовершеннолетних детей.</p> <p>27. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования, назначаемый высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона, дополнительно представляет сведения, указанные в части 26 настоящей статьи, в течение 15 дней со дня назначения. При этом представляются сведения о доходах, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году назначения, и сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на день назначения.</p> <p>28. Нарушение требований, установленных частями 25 - 27 настоящей статьи, является основанием для досрочного прекращения полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, назначаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона.</p> | | <p>направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы (часть 2 статьи 9 Федерального закона №25-ФЗ).</p> <p>Как следует из Вашего обращения, главой местной администрации является глава муниципального образования. Соответственно в Вашем случае он не является муниципальным служащим, в связи с чем квалификационные требования (в том числе наличие высшего образования), предусмотренные для муниципальных служащих, на него не распространяются.</p> |
| 1 | | <p>Необходимо ли закрепить в Федеральном законе №33-ФЗ единые требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, а также стажу работы, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования, представляемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации представительному органу муниципального образования для избрания, либо предусмотреть возможность установления таких требований законом субъекта Российской Федерации?</p> | <p>Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрено 4 способа избрания главы муниципального образования.</p> <p>Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах; представительным органом муниципального образования из своего состава; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления (часть 11 статьи 19 Федерального закона №33).</p> <p>Таким образом, дополнительные требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, могут быть предусмотрены только для кандидатов, участвующих в конкурсе по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования.</p> <p>В обращении Орловского областного Совета народных депутатов предлагается закрепить в Федеральном законе №33-ФЗ единые требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, а также стажу работы, предъявляемые к кандидатам на должность главы муниципального образования, представляемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации представительному органу муниципального образования для избрания, либо предусмотреть возможность установления таких требований законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Предусмотренная Федеральным законом №33-ФЗ возможность установления указанных требований к кандидату на должность главы муниципального образования только в одном случае, когда глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, является, по мнению Комитета, целесообразной.</p> <p>При данном способе избрания главы муниципального образования принять участие в конкурсе может неограниченное количество кандидатов. По сути, в конкурсе может принять участие любой гражданин, не имеющий в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права. Иных ограничений нет.</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | | | <p>Возможность введения дополнительных, хотя бы минимальных профессиональных требований к кандидатам, позволит уж на начальном этапе конкурса исключить из участия в нем граждан, не имеющих соответствующего образования, профессионального опыта и стажа работы.</p> <p>Что касается порядка избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, то данный способ избрания предполагает несколько этапов рассмотрения возможных кандидатур.</p> <p>На начальном этапе кандидатуры рассматриваются теми, кто в соответствии с частью 8 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ вправе их выдвинуть. В частности предусмотрено, что предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования вправе вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов, политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем на день внесения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации указанных предложений законодательном органе субъекта Российской Федерации, совет муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, общественная палата субъекта Российской Федерации, Ассоциация «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления». В соответствии с законом субъекта Российской Федерации предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования вправе вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации иные организации.</p> <p>Затем должно быть предварительное рассмотрение кандидатов высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. При этом сам порядок предварительного рассмотрения и представления представителю органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>И только после этого для проведения голосования по избранию главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации представляется не менее двух кандидатов (часть 7 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Учитывая изложенное, предложенные изменения Федерального закона №33-ФЗ Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению не поддерживаются.</p> |
| 1 | | <p>В случае отставки по собственному желанию главы муниципального образования его полномочия исполняет должностное лицо, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования – временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. Может ли временно исполняющий полномочия главы муниципального образования вносить (предлагать) в представительный орган изменение структуры местной администрации (правовой акт о внесении изменений в структуру)?</p> | <p>В случае отставки по собственному желанию главы муниципального образования его полномочия исполняет должностное лицо, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования – временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. Может ли временно исполняющий полномочия главы муниципального образования вносить (предлагать) в представительный орган изменение структуры местной администрации (правовой акт о внесении изменений в структуру)?</p> |
| 1 | | <p>Возможно ли включение в законодательство субъекта положения об оплате труда лиц, замещающих государственную должность субъекта Российской Федерации - глава муниципального образования, исключительно за счет средств</p> | <p>Частью 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных</p> |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | | <p>бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджете субъекта РФ, с установлением фиксированных сумм должностного оклада и денежного поощрения?</p> | <p>учреждений с соблюдением требований, установленных данным Кодексом.</p> <p>Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 26 Федерального закона № 33-ФЗ).</p> <p>С учетом положений действующего законодательства оплата труда является одной из гарантий осуществления полномочий главы муниципального образования, как выборного должностного лица местного самоуправления, замещающего муниципальную должность и осуществляющего полномочия на постоянной основе, которая устанавливается уставом муниципального образования и финансируются за счет средств местного бюджета соответствующего муниципального образования.</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона № 33-ФЗ для главы муниципального образования дополнительно к гарантиям, установленным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены гарантии, связанные с замещением государственной должности субъекта Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с установлением таких гарантий, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.</p> <p>Так, например, статьей 6 Закона Курганской области от 07.11.2025 № 56 «О гарантиях осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность в Курганской области» установлено, что главам муниципальных образований Курганской области в связи с замещением ими государственной должности Курганской области предоставляется дополнительная гарантия в виде поощрения по результатам достижения показателей для оценки эффективности деятельности глав муниципальных образований Курганской области. Финансирование расходов, связанных с предоставлением указанной в настоящей статье гарантии, осуществляется за счет средств бюджета Курганской области.</p> <p>Статьей 6.1 Закона Кемеровской области от 25.04.2008 № 31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности» в качестве дополнительных гарантий главы муниципального образования, связанных с замещением государственной должности Кемеровской области – Кузбасса, за счет средств областного бюджета предоставляются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) право на получение служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Кемеровской области - Кузбасса в соответствии с Законом Кемеровской области «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Кемеровской области – Кузбасса»; 2) выплата единовременного пособия в связи с выходом на пенсию в размере 12 месячных окладов по замещаемой должности при условии замещения должности главы муниципального образования в Кемеровской области - Кузбассе не менее трех лет. 3) ежеквартальное денежное поощрение в размере до 100 процентов ежемесячного денежного вознаграждения. 4) выплата пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность главы муниципального образования в двух и более муниципальных образованиях в Кемеровской области - Кузбассе. <p>С учетом изложенного, в том числе действующего законодательства и имеющейся правоприменимой практики, Комитет полагает, что включение в законодательство субъекта РФ положения об оплате труда лиц, замещающих государственную должность субъекта РФ - глава муниципального образования, исключительно за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджете субъекта РФ, не будет соответствовать требованиям законодательства, регулирующего данную сферу правоотношений.</p> |
|--|--|---|---|

| | | |
|---|--|---|
| 1 | <p>Можно ли отнести должность главы муниципального образования к государственной должности субъекта Российской Федерации, если такой должности нет в Перечне типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента РФ от 14.11.2024 № 975?</p> | <p>Процесс развития правового статуса главы муниципального образования в единой системе публичной власти Российской Федерации осуществляется достаточно планомерно. Об этом свидетельствуют длительный временной период его становления и регулярное совершенствование законодательства не только путем дополнения уже существующих норм, но и разработки новых положений, которые нашли свое отражение в Федеральном законе № 33-ФЗ.</p> <p>Одним из таких положений является норма части 20 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ, предусматривающая, что в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.</p> <p>На основании указанной нормы в период с июня 2025 года по настоящее время законами субъектов Российской Федерации должность главы муниципального образования включена в перечень государственных должностей некоторых регионов (раздел IV «Иные государственные должности Тамбовской области» Сводного перечня государственных должностей, утвержденного Законом Тамбовской области от 24.11.2006 № 117-З «О Сводном перечне государственных должностей Тамбовской области», раздел 12 Перечня государственных должностей Новгородской области, утвержденного Законом Новгородской области от 12.11.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области», раздел 4 Перечня государственных должностей Псковской области, утвержденного Законом Псковской области от 08.04.2005 № 432-оз «О Перечне государственных должностей Псковской области», статья 2 Закона Курганской области от 11.02.2020 № 2 «О Перечне государственных должностей Курганской области», статья 3-6 Закона Сахалинской области от 21.12.2006 № 112-ЗО «О Перечне государственных должностей Сахалинской области»).</p> <p>Приведенные законы субъектов Российской Федерации являются действующими и в настоящее время не оспорены и не отменены.</p> <p>Схожий подход использован и в части 6 статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) применительно к главе региона, который одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации.</p> <p>Положениями части 1 статьи 5 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено, что перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем, согласно частям 1, 5 статьи 37 Федерального закона № 414-ФЗ в соответствии с Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации помимо органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться иные государственные органы субъекта Российской Федерации, учреждаться государственные должности субъекта Российской Федерации, правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия которых определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Комитет полагает, что правовым основанием для включения должности главы муниципального образования в перечень государственных должностей субъекта Российской Федерации являются положения части 20 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ в совокупности с положениями частей 1, 5 статьи 37 Федерального закона № 414-ФЗ.</p> <p>С учетом изложенного полагаем, что позиция Верховного Суда Российской Федерации, указанная в кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.04.2025 № 20-КАДПР25-2-К5 (УИД 05OS0000-01-2023-000133-03) «Об отмене решения Верховного Суда Республики Дагестан от 31.08.2023, апелляционного определения судебной</p> |
|---|--|---|

| | | | |
|----|---|---|---|
| | | | <p>коллегии по административным делам Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 13.06.2024, кассационного определения судебной коллегии по административным делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 12.09.2024 и признании не действующей в части ч. 2 ст. 2 Закона Республики Дагестан от 08.04.2008 № 18 «О государственных должностях Республики Дагестан», может рассматриваться с учетом положений указанных федеральных законов.</p> |
| 14 | <p>Статья 21. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.</p> <p>1. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) утрата доверия Президента Российской Федерации; 2) удаление в отставку; 3) отрешение от должности; 4) установленная в судебном порядке стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования; 5) преобразование муниципального образования, осуществляемое в соответствии с частями 6 и 7 статьи 12 настоящего Федерального закона; 6) увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов; 7) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения. <p>2. Представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.</p> <p>3. Основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) решения, действия (бездействие) главы муниципального образования, повлекшие (повлекшее) за собой наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 38 настоящего Федерального закона; 2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, осуществлению полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) | <p>День досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и день назначения временно исполняющего обязанности главы муниципального образования могут не совпадать. Какое должностное лицо правомочно исполнять полномочия главы муниципального образования в указанный Федеральным законом №33-ФЗ 10-дневный период, то есть до момента назначения высшим должностным лицом субъекта РФ временно исполняющего полномочия главы муниципального образования?</p> <p>Относится ли к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ правовое регулирование вопроса установления порядка назначения высшим должностным лицом субъекта РФ временно исполняющего полномочия главы муниципального образования?</p> | <p>Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрено несколько случаев назначения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации временно исполняющего полномочия главы муниципального образования:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права (часть 6 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ). 2. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права (часть 16 статьи 21 Федерального закона №33-ФЗ). <p>И в первом, и во втором случае высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации дается 10 дней для назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.</p> <p>Представляется, что в этот период времени, до принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации соответствующего решения, вопрос о том, кто исполняет полномочия главы муниципального образования, решается в соответствии с частью 21 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>В случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | <p>обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;</p> <p>3) неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная два раза подряд;</p> <p>4) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены для лиц, замещающих муниципальные должности, в соответствии с частью 5 статьи 28 настоящего Федерального закона;</p> | | <p>образования (часть 21 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Таким образом, в течение 10 дней до назначения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, исполняет полномочия главы муниципального образования должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.</p> <p>Что касается установления порядка назначения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации исполняющего полномочия главы муниципального образования, то правовое регулирование данного вопроса следует относить к полномочиям субъекта Российской Федерации.</p> |
| 1 | <p>5) допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов;</p> <p>6) систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>4. Инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвигении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.</p> <p>5. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.</p> <p>6. В случае, если при рассмотрении инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, и (или) решений, действий (бездействия) главы муниципального образования, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 38 настоящего Федерального закона, решение об удалении главы муниципального образования в отставку может быть</p> | <p>Возможно ли применение части 1 статьи 351.7 ТК РФ к главе муниципального образования?</p> | <p>В соответствии с частью 1 статьи 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), в случае призыва работника на военную службу по мобилизации, направления на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации по мобилизации или заключения им контракта о прохождении военной службы в период мобилизации, в период военного положения или в военное время либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, действие трудового договора, заключенного между работником и работодателем, приостанавливается на период прохождения работником военной службы, службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации или оказания им добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Частями 1 и 2 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ, под должностным лицом местного самоуправления понимается лицо, замещающее муниципальную должность или заключившее контракт (трудовой договор), наделенное в соответствии с уставом муниципального образования исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления, а к должностным лицам относятся и глава муниципального образования.</p> <p>Положениями пункта 2 части 2 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается в т.ч. на муниципальных выборах, представительным органом муниципального образования из своего состава, представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Также устанавливается, что положениями пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, осуществлению полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, поскольку глава муниципального образования осуществляет свою деятельность на основании акта собрания депутатов муниципального образования, а не трудового договора, то и положения статьи 357.1 ТК РФ не распространяются на него в рассматриваемом случае.</p> <p>Вместе с тем, Комитет считает, что в рассматриваемом случае удаление главы муниципального образования в отставку на основании пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ, является не корректным по отношению к такому лицу, поскольку данная норма является санкцией за</p> |

| | | | |
|----------|---|--|---|
| | <p>принято только при согласии высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.</p> <p>7. Инициатива высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об удалении главы муниципального образования в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования вместе с проектом соответствующего решения представительного органа муниципального образования. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.</p> <p>8. Инициатива об удалении главы муниципального образования в отставку по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 3 настоящей статьи, вносится в представительный орган муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. При этом такая инициатива может быть внесена в представительный орган муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации не ранее чем через один год со дня вступления в должность главы муниципального образования.</p> | | <p>ненадлежащее, грубое неисполнение (игнорирование) своих обязанностей главой муниципального образования.</p> |
| <p>1</p> | <p>9. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.</p> <p>10. Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.</p> <p>11. Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается председателем представительного органа муниципального образования.</p> <p>12. При рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:</p> <p>1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку;</p> <p>2) предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.</p> <p>13. Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подлежит обнародованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.</p> <p>14. В случае, если инициатива депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p> | <p>Какой орган уполномочен принимать решение о прекращении полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования?</p> <p>В каком порядке и в какие сроки должно быть принято решение о назначении нового временно исполняющего полномочия главы муниципального образования?</p> | <p>Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрено несколько случаев назначения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации временно исполняющего полномочия главы муниципального образования:</p> <p>1. В случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права (часть 6 статьи 19 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>2. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права (часть 16 статьи 21 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Обращаем Ваше внимание на то, что в указанных выше случаях в соответствии с частью 22 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ временно исполняющий полномочия главы муниципального образования назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность. Таким образом, данная норма не предполагает досрочное прекращение полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.</p> <p>Тем не менее, если возникла необходимость в досрочном прекращении полномочий указанного лица (например, отставка по собственному желанию), временно исполняющим полномочия главы муниципального образования подается заявление на имя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, назначившего его на эту должность.</p> <p>Поскольку высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации был назначен временно исполняющий полномочия главы муниципального образования, именно высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации принимает решение о прекращении полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.</p> |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | <p>Федерации об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена представительным органом муниципального образования, вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение представительного органа муниципального образования не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания представительного органа муниципального образования, на котором рассматривался указанный вопрос.</p> <p>15. Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня официального опубликования указанного решения.</p> <p>16. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней</p> | | <p>С момента получения заявления об отставке по собственному желанию высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает соответствующее распоряжение о досрочном прекращении полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.</p> <p>Что касается назначения нового временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, то в данном случае по аналогии следует руководствоваться сроками, указанными в части 6 статьи 19 и части 16 статьи 21 Федерального закона №33-ФЗ. Новый временно исполняющий полномочия главы муниципального образования назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в течение 10 дней.</p> |
| 1 | <p>назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права.</p> <p>17. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, проводятся в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.</p> <p>18. В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования или решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данные правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.</p> <p>19. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава, из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий. При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо из числа кандидатов, представленных конкурсной</p> | <p>Возможно ли в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального округа в связи с отставкой по собственному желанию применить часть 2 статьи 91 Федерального закона №33-ФЗ, которой установлено, что муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ не позднее 1 января 2027 года, до их приведения в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ они применяются к соответствующим отношениям) и назначить временно исполняющего полномочия главы муниципального округа решением представительного органа муниципального округа (предусмотрено уставом МО), а не правовым актом высшего должностного лица субъекта РФ, как предусмотрено частью 16 статьи 21 Федерального закона №33-ФЗ?</p> <p>Будут ли легитимными решения, принятые временно исполняющим обязанностями главы муниципального округа, назначенного представительным органом, по истечении 10 дней после досрочного прекращения полномочий главы муниципального округа?</p> | <p>Частью 16 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по процессуальному принуждению в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права. При этом обращаем Ваше внимание на то, что Федеральным законом №33-ФЗ не предусмотрено отложенное действие данной нормы, как, например, некоторых норм, касающихся главы муниципального образования.</p> <p>Так, в соответствии с частью 15 статьи 91 Федерального закона №33-ФЗ до истечения срока полномочий представительных органов муниципальных образований, избранных до 1 января 2027 года, положения части 8 статьи 15, частей 4 и 16 статьи 19, части 2 статьи 28 Федерального закона №33-ФЗ не применяются в отношении глав муниципальных образований, осуществляющих полномочия председателя представительного органа муниципального образования.</p> <p>Также обращаем Ваше внимание на положения части 2 статьи 91 Федерального закона №33-ФЗ, которыми предусмотрено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2027 года. До их приведения в соответствие с данным Федеральным законом они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей данному Федеральному закону.</p> <p>С учетом указанных выше норм, в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования в связи с отставкой по собственному желанию временно исполняющий полномочия главы муниципального образования назначается правовым актом высшего должностного лица субъекта, а не решением представительного органа муниципального образования.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>комиссией по результатам конкурса, - в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.</p> <p>20. В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования или решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава, из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.</p> <p>21. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, одновременно прекращаются его полномочия как главы местной администрации.</p> <p>22. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) издания главой муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а глава муниципального образования в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда; 2) совершения главой муниципального образования действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а глава муниципального образования не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда. <p>23. Срок, в течение которого высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования в соответствии с частью 22 настоящей статьи, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного правового акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.</p> | | |
|--|--|--|

| | | | |
|---|---|--|--|
| | <p>24. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе отрешить от должности:</p> <p>1) главу муниципального образования в случае, если в течение одного месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования в соответствии с частью 7 статьи 29 настоящего Федерального закона главой муниципального образования не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора;</p> <p>2) главу муниципального образования за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 настоящего Федерального закона, а также по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 3 настоящей статьи, с учетом мнения представительного органа муниципального образования не ранее чем через один год со дня вступления в должность главы муниципального образования;</p> <p>3) главу муниципального образования по одному из оснований, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, с учетом мнения совета муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации не ранее чем через два года со дня вступления в должность главы муниципального образования в случае, если высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации два и более раз вносились в представительный орган муниципального образования и были отклонены представительным органом муниципального образования инициативы об удалении главы муниципального образования в отставку.</p> <p>25. Глава муниципального образования, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.</p> | | |
| 1 | <p>Статья 22. Местная администрация</p> <p>1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.</p> <p>3. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.</p> <p>4. Глава местной администрации, назначаемый на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса, замещает должность муниципальной службы.</p> <p>5. Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы</p> | <p>Возможно ли включение структуры местной администрации отраслевых (функциональных) и территориальных органов, наделенных статусом юридических лиц, и какое правовое значение имеет для данных органов данный статус?</p> | <p>Согласно положениям части 1 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Нормы части 2 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. В соответствии с частью 16 этой же статьи Федерального закона № 33-ФЗ структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.</p> <p>Согласно положениям частей 17 и 19 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ в целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, в структуре местной администрации в соответствии с критериями, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут быть сформированы территориальные органы местной администрации. При этом в структуре местной администрации могут быть сформированы также отраслевые (функциональные) органы местной администрации.</p> <p>Таким образом, органы местной администрации являются ее внутренними структурными подразделениями, осуществляющими функции по обеспечению</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года.</p> <p>6. Условия контракта для главы местной администрации утверждаются представительным органом муниципального образования в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, и законом субъекта Российской Федерации в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>7. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом муниципального образования и законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.</p> <p>8. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования.</p> <p>9. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.</p> <p>10. Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.</p> <p>11. В муниципальном образовании половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального образования, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.</p> <p>12. Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>13. Контракт с главой местной администрации, осуществляющим свои полномочия по результатам конкурса, заключается главой муниципального образования.</p> <p>14. Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия по результатам конкурса:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования; 2) представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации; 3) обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации; 4) обязан сообщить в письменной форме главе муниципального образования о прекращении гражданства Российской Федерации или приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации, в день, когда ему стало известно об этом, | | <p>реализации местной администрацией собственных полномочий, а также отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации</p> <p>Нормы части 7 статьи 13 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.</p> <p>Вместе с тем следует иметь в виду, что понятия "юридическое лицо" и "орган местной администрации, наделенный правами юридического лица" не являются полностью тождественными. При этом следует различать публично-правовой и гражданско-правовой статус органов местной администрации, наделенных правами юридического лица, поскольку для органов местного самоуправления и органов местной администрации статус юридического лица имеет производное и вспомогательное значение, который предназначен только для повышения эффективности управленческих функций самих органов местного самоуправления.</p> <p>Органы местной администрации наделяются статусом юридического лица для осуществления собственной финансово-хозяйственной деятельности, участия в гражданском обороте от своего имени для удовлетворения исключительно собственных материально-технических и иных потребностей в целях повышения эффективности реализации лишь их управленческих функций в структуре местной администрации. Во всех остальных случаях органы местной администрации действуют как структурные подразделения местной администрации в целях реализации ее публично-властных полномочий.</p> <p>При этом согласно положениям Федерального закона № 33-ФЗ наличие или отсутствие статуса юридического лица у органов местной администрации не влияет на структуру органов местного самоуправления в муниципальном образовании, на объем и порядок реализации этими органами публично-властных полномочий и возможность участия их в гражданских правоотношениях от имени и в интересах муниципальных образований, а также на подконтрольность, подчиненность и подотчетность органов местного самоуправления и их структурных подразделений.</p> <p>Таким образом, в соответствии с указанными положениями Федерального закона № 33-ФЗ структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации, в ее структуру при этом могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, в том числе, наделенные статусом юридических лиц, а статус юридического лица для данных органов имеет производное и вспомогательное значение.</p> |
|---|--|--|

| | | | |
|---|--|---|---|
| | <p>но не позднее пяти рабочих дней со дня прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, предусмотренного настоящим пунктом.</p> <p>15. Местная администрация обладает правами юридического лица.</p> <p>16. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.</p> <p>17. В целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, в структуре местной администрации в соответствии с критериями, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут быть сформированы территориальные органы местной администрации. При этом указанный закон субъекта Российской Федерации в качестве одного из критериев формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации должен предусматривать пешеходную доступность до административного центра муниципального образования или до территориальных органов местной администрации и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования.</p> <p>18. При наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации расходы на обеспечение деятельности территориальных органов местной администрации предусматриваются в местном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.</p> <p>19. В структуре местной администрации могут быть сформированы отраслевые (функциональные) органы местной администрации.</p> <p>20. Уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены право представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и (или) территориальных органов местной администрации, формы и порядок такого участия.</p> <p>21. В случае временного отсутствия главы местной администрации (в частности, в связи с болезнью, отпуском, командировкой или иными причинами) его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.</p> | | |
| 1 | <p>Статья 25. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности</p> <p>1. Под должностным лицом местного самоуправления понимается лицо, замещающее муниципальную должность или заключившее контракт (трудовой договор), наделенное в соответствии с уставом муниципального образования исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> <p>2. К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся:</p> | <p>Кто относится к должностным лицам местного самоуправления?</p> | <p>В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ под должностным лицом местного самоуправления понимается лицо, замещающее муниципальную должность, или заключившее контракт (трудовой договор), наделенное в соответствии с уставом муниципального образования исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> <p>В части 2 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ перечислены лица, замещающие муниципальные должности, к которым относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) депутат; 2) глава муниципального образования; 3) председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования; |

| | | | |
|----|--|--|--|
| | <p>1) депутат; 2) глава муниципального образования; 3) председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования; 4) иные лица в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.</p> <p>3. Лицам, замещающим муниципальные должности, обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.</p> <p>4. Срок полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, составляет пять лет.</p> <p>5. Положения части 4 настоящей статьи применяются с учетом особенностей порядка прекращения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, предусмотренных настоящей статьёй.</p> <p>6. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня проведения первого заседания представительного органа муниципального образования нового созыва в правомочном составе.</p> <p>7. Полномочия главы муниципального образования начинаются со дня его вступления в должность в торжественной обстановке в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования.</p> | | <p>4) иные лица в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.</p> <p>Необходимо учитывать, что в части 1 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ определены две категории должностных лиц местного самоуправления: лица, замещающие муниципальную должность, или заключившее контракт (трудовой договор). При этом должностные лица обеих категорий должны быть наделены исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> <p>Таким образом, не каждое лицо, замещающее муниципальную должность, может быть отнесено к должностным лицам местного самоуправления (например, депутат представительного органа муниципального образования), поскольку для этого требуется, чтобы такое лицо было наделено в соответствии с уставом муниципального образования исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> |
| 2) | <p>8. Полномочия главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования, начинаются со дня его избрания представительным органом муниципального образования и вступления в должность в торжественной обстановке в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, и прекращаются в день проведения представительным органом муниципального образования нового созыва заседания, на котором рассматривается вопрос об избрании главы муниципального образования.</p> <p>9. Решение об изменении порядка избрания (назначения) лица, замещающего муниципальную должность, применяется только к лицам, замещающим муниципальные должности, избранным (назначенным) после вступления в силу такого решения. Решение об изменении перечня полномочий лица, замещающего муниципальную должность, применяется только к лицам, замещающим муниципальные должности, избранным (назначенным) после вступления в силу такого решения, за исключением случаев, если соответствующие изменения осуществляются в целях приведения полномочий в соответствие с законодательством Российской Федерации.</p> <p>10. Лица, замещающие муниципальные должности, могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.</p> <p>11. Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.</p> <p>12. На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.»</p> | <p>Просим пояснить, нужно ли депутату Муниципального Совета, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе по муниципальной должности Заместитель Главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя Муниципального Совета, переходить на непостоянную основу в случае установленной Уставом муниципального образования численности депутатов 10 человек и при условии, что Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Муниципального Совета, исполняет свои полномочия на постоянной основе, и если нужно, то в какие сроки и в каком порядке согласно нормам законодательства?</p> | <p>Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрено, что организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава (часть 8 статьи 15).</p> <p>Введены Федеральным законом №33-ФЗ также новые нормы в отношении главы муниципального образования.</p> <p>В случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются (часть 4 статьи 19).</p> <p>Глава муниципального образования не может исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования (часть 16 статьи 19).</p> <p>Частью 2 статьи 28 Федерального закона №33-ФЗ вводится ограничение для главы муниципального образования: глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования (часть 2 статьи 28).</p> <p>Данные ограничения не применяются до истечения срока полномочий представительных органов, избранных до 1 января 2027 года.</p> <p>Вместе с тем для внутригородских муниципальных образований Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя установлены отдельные правила. Например, устав муниципалитета может предусматривать совмещение полномочий главы внутригородского муниципального образования и председателя представительного органа данного муниципального образования (часть 5 статьи 87 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Кроме этого, согласно части 8 статьи 87 Федерального закона №33-ФЗ установленное частью 4 статьи 19 данного Федерального закона требование о прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования не применяется к депутату представительного органа внутригородского муниципального образования города федерального значения, избранному главой муниципального образования, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.</p> <p>При этом Федеральным законом №33-ФЗ определено, что в случае, если в соответствии с уставом внутригородского муниципального образования города федерального значения глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, при определении числа депутатов представительного органа муниципального образования, которые могут работать на постоянной основе в соответствии с частью 12 статьи 25 данного Федерального закона, учитывается депутат, избранный главой</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | | <p>муниципального образования и осуществляющий на основании устава муниципального образования свои полномочия на постоянной основе (часть 25 статьи 87). Указанная норма вступила в силу с 19 июня 2025 года.</p> <p>В соответствии с частью 12 статьи 25 Федерального закона №33-ФЗ на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.</p> <p>Как следует из Вашего обращения, согласно уставу внутригородского муниципального образования представительный орган внутригородского муниципального образования состоит из 10 депутатов. Соответственно на постоянной основе согласно Федеральному закону №33-ФЗ может работать один депутат.</p> <p>В представительном органе внутригородского муниципального образования на постоянной основе исполняют свои полномочия два депутата - глава внутригородского муниципального образования, исполняющий полномочия председателя представительного органа, а также заместитель главы внутригородского муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа.</p> <p>Как уже указывалось выше, норма, предусмотренная частью 25 статьи 87 Федерального закона №33-ФЗ, вступила в силу 19 июня 2025 года. Соответственно с этого времени в Вашем случае исполнять свои полномочия на постоянной основе сможет только один депутат, второй депутат должен перейти на исполнение своих полномочий на непостоянной основе. Кто именно - глава муниципального образования или его заместитель - будет осуществлять свои полномочия на непостоянной основе, должен быть определен представительным органом внутригородского муниципального образования в соответствующем решении.</p> |
| 2 | <p>В связи с принятием Федерального закона № 33-ФЗ прошу Вас разъяснить порядок комплектования должностей на постоянной основе в представительном органе власти муниципального образования. Возможно ли округление количества должностей депутатов, исполняющих полномочия на постоянной основе в большую сторону, если общее количество депутатов 38, а должностей на постоянной основе 3, возможно ли ввести 4 постоянную должность?</p> <p>Подлежит ли увольнению с военной службы военнослужащий по контракту в случае избрания его депутатом представительного органа власти муниципального образования на не постоянной основе?</p> | <p>Согласно части 12 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.</p> <p>Как следует из Вашего обращения, представительный орган муниципального образования состоит из 38 депутатов. Учитывая указанную выше норму Федерального закона 33-ФЗ на постоянной основе может работать 3 депутата. Ввести четвертую постоянную должность нельзя, поскольку при округлении в большую сторону количество депутатов, работающих на постоянной основе будет превышать 10 процентов, что противоречит части 12 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Что касается избрания депутатом представительного органа муниципального образования на непостоянной основе военнослужащего по контракту, сообщая.</p> <p>Пунктом 9 части 1 статьи 30 Федерального закона №33-ФЗ предусмотрено, что полномочия лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае призыва на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.</p> <p>Из смысла нормы пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон №53-ФЗ) следует, что воинская обязанность исполняется гражданами в следующих формах: пребывание на воинском учете; обязательная подготовка к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.</p> <p>В свою очередь в пункте 2 статьи 1 Федерального закона № 53-ФЗ содержатся правила о соотношении норм данного Федерального закона и норм специального законодательства, рассчитанных на регулирование правовых отношений в сфере военной службы в особые периоды (состояния) государства. Положения статьи 1 Федерального закона № 53-ФЗ устанавливают три таких состояния государства:</p> |

| | | | |
|---|--|---|---|
| | | | <p>1) период мобилизации; 2) период военного положения; 3) период военного времени.</p> <p>В период мобилизации, в период военного положения и в военное время воинская обязанность граждан определяется федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и также предусматривает среди прочего призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время (пункт 2 статьи 1 Федерального закона № 53-ФЗ).</p> <p>Соответственно призыв на военную службу может осуществляться в разные периоды (состояния) государства. И само понятие «призыв на военную службу» является обобщенным.</p> <p>В части 12 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ нет конкретизации того, в какой именно период происходит призыв на военную службу: в обычный период или в особые периоды (состояния) государства.</p> <p>Учитывая изложенное, представляется, что призыв на военную службу по мобилизации является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования.</p> <p>В случае, если депутат представительного органа муниципального образования призывается на военную службу по мобилизации или заключает соответствующий контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, он должен в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 30 Федерального закона № 33-ФЗ досрочно сложить с себя свои полномочия.</p> <p>В том случае, если депутатом избран гражданин, заключивший соответствующий контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, то для сохранения статуса депутата он должен расторгнуть указанный контракт. Одновременно быть лицом, замещающим муниципальную должность (независимо от того на постоянной или непостоянной основе он осуществляет свои полномочия), и военнослужащим, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, он не может.</p> |
| 2 | | <p>Какое лицо, замещающее муниципальную должность, может быть отнесено к должностным лицам местного самоуправления (например, депутат представительного органа муниципального образования)?</p> | <p>В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона 33-ФЗ подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с данным Федеральным законом.</p> <p>В части 18 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. В силу положений пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ глава местной администрации, который осуществляет свои полномочия по результатам конкурса, подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования.</p> <p>Согласно положениям части 3 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований подотчетны представительным органам муниципальных образований. Вместе с тем положения части 4 этой же статьи Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.</p> <p>Следует отметить, что подотчетность не означает нахождение контрольно-счетных органов муниципальных образований в ведении представительных органов муниципальных образований и не ограничивает принцип их независимости: в своей деятельности контрольно-счетные органы руководствуются исключительно законами или решениями представительных органов муниципальных образований, которые устанавливают круг их полномочий. Вместе с тем подотчетность предусматривает обязанность контрольно-счетных органов по составлению и</p> |

| | | | |
|---|--|--|--|
| | | | <p>представлению отчетов о своей деятельности в соответствующие представительные органы муниципальных образований с той периодичностью, которая устанавливается решениями данных представительных органов.</p> <p>Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, руководителей исполнительно-распорядительных органов федеральных территорий, глав муниципальных образований.</p> <p>Частью 2 статьи 20 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено, что контроль за использованием контрольно-счетными органами бюджетных средств, государственного или муниципального имущества осуществляется на основании постановлений (решений) законодательных (представительных) органов.</p> <p>Таким образом, полагаем, что контрольно-счетные органы муниципальных образований подотчетны представительным органам муниципальных образований, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, подконтрольны данным представительным органам, что может быть конкретизировано в уставе соответствующего муниципального образования.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ под должностным лицом местного самоуправления понимается лицо, замещающее муниципальную должность, или заключившее контракт (трудовой договор), наделенное в соответствии с уставом муниципального образования исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> <p>В части 2 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ перечислены лица, замещающие муниципальные должности, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> депутат; глава муниципального образования; председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования; иные лица в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования. <p>Необходимо учитывать, что в части 1 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ определены две категории должностных лиц местного самоуправления: лица, замещающие муниципальную должность, или заключившее контракт (трудовой договор). При этом должностные лица обеих категорий должны быть наделены исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> <p>Таким образом, не каждое лицо, замещающее муниципальную должность, может быть отнесено к должностным лицам местного самоуправления (например, депутат представительного органа муниципального образования), поскольку для этого требуется, чтобы такое лицо было наделено в соответствии с уставом муниципального образования исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.</p> |
| 2 | | <p>Подлежат ли досрочному прекращению полномочия председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования, назначенных на должность до вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ?</p> | <p>Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) срок полномочий председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации, уставом федеральной территории, нормативным правовым актом представительного органа федеральной территории, муниципальным нормативным правовым актом и не должен быть менее чем срок полномочий законодательного (представительного) органа.</p> <p>В силу положений пункта 3 части 1 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ к лицам, замещающим муниципальные должности, относятся председатель,</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | | | <p>заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования.</p> <p>Положения пункта 4 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что срок полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, составляет пять лет. При этом необходимо учитывать, что согласно нормам части 5 этой же статьи Федерального закона № 33-ФЗ положения части 4 данной статьи применяются с учетом особенностей порядка прекращения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, предусмотренных данной статьей.</p> <p>Положения части 9 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ определяют, что решение об изменении порядка избрания (назначения) лица, замещающего муниципальную должность, применяется только к лицам, замещающим муниципальные должности, избранным (назначенным) после вступления в силу такого решения.</p> <p>Положения Федерального закона № 33-ФЗ не предусматривают оснований для досрочного прекращения полномочий председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования, назначенных на должность представительным органом муниципального образования, до вступления в силу положений данного Федерального закона. При этом необходимо учитывать, что в части 5 статьи 8 Федерального закона № 6-ФЗ в качестве гарантии публично-правового статуса председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования установлен исчерпывающий перечень оснований для досрочного освобождения их от должности, в котором не предусматривается случай досрочного прекращения полномочий данных должностных лиц, в связи с ограничением предельного срока их деятельности, установленного в части 4 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Полагаем, что в данном случае приоритетом должен считаться юридический факт назначения представительным органом муниципального образования указанных должностных лиц на муниципальную должность на срок, менее чем срок полномочий представительного органа муниципального образования в случае, когда еще не действовали положения пункта 4 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Кроме того, согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.</p> <p>Поэтому досрочное прекращение полномочий председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования в связи с принятием Федерального закона № 33-ФЗ может нарушить непрерывность функционирования данных органов в муниципальном образовании.</p> <p>На основании изложенного, полагаем, что положение части 4 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ, в котором устанавливается ограничение срока полномочий указанных должностных лиц, назначенных на должность до его вступления в силу, не может служить основанием для досрочного прекращения их полномочий.</p> |
| 2 | <p>Статья 26. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность</p> <p>1. Депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на постоянной основе гарантируется освобождение работодателем от работы с сохранением места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.</p> <p>2. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования</p> | <p>Каким образом разграничиваются гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований и гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, к которым относятся председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа? Каким нормативным правовым актом могут конкретизироваться меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований?</p> | <p>В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к лицам, замещающим муниципальные должности.</p> <p>При этом положения части 1 статьи 8 Федерального закона № 6-ФЗ также предусматривают, что председатели, заместители председателя, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов являются должностными лицами контрольно-счетных органов.</p> <p>Положения части 2 статьи 26 Федерального закона № 6-ФЗ предусматривают, что гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с</p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.</p> <p>3. В случае, если уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации предусмотрено предоставление лицам, замещающим муниципальные должности, дополнительные социальные и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), соответствующие положения устава муниципального образования распространяются только на лиц, осуществляющих полномочия на постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период замещения муниципальной должности, и не могут предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, которые замещали муниципальные должности и полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, либо по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 3 части 1 статьи 21, пунктами 6, 7 и 10 части 1 и частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона.</p> <p>4. Лицам, замещавшим муниципальные должности в течение срока, предусмотренного уставом муниципального образования, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" или досрочно назначенной в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года N 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации", может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с установлением дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств местного бюджета.</p> <p>5. Для главы муниципального образования дополнительно к гарантиям, установленным в соответствии с частью 2 настоящей статьи, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены гарантии, связанные с замещением государственной должности субъекта Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с установлением таких гарантий, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.</p> <p>6. Лицам, замещавшим должность главы муниципального образования в течение срока, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, исчисляемого со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" или досрочно назначенной в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года N 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации", а также к дополнительному пенсионному обеспечению, установленному в соответствии с частью 4 настоящей статьи, может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены законом субъекта Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с</p> | | <p>федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.</p> <p>В статье 8 Федерального закона № 6-ФЗ указаны гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов, предусматривающие, в частности, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - воздействие в какой-либо форме на должностных лиц контрольно-счетных органов в целях воспрепятствования осуществлению ими должностных полномочий или оказания влияния на принимаемые ими решения, а также насильственные действия, оскорбления, а равно клевета в отношении должностных лиц контрольно-счетных органов либо распространение заведомо ложной информации об их деятельности влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации; - должностные лица контрольно-счетных органов подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; - должностные лица контрольно-счетных органов обладают гарантиями профессиональной независимости; - досрочное освобождение от должности должностного лица контрольно-счетного органа, замещающего муниципальную должность, допускается только в пределах исчерпывающего перечня случаев. <p>В силу положений части 1 статьи 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ должностным лицам контрольно-счетных органов муниципальных образований гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципальных образований (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).</p> <p>Кроме того, положения части 3 этой же статьи Федерального закона № 6-ФЗ предусматривают, что меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с данными Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.</p> <p>Следует отметить, что в настоящее время в положениях Федерального закона № 33-ФЗ и Федерального закона № 6-ФЗ не установлены четкая классификация и разграничение по видам гарантий, предусмотренных в отношении председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципального образования. В частности, в статье 8 Федерального закона № 6-ФЗ указаны гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований, которые предоставляются им в связи с выполнением функциональных обязанностей. В частях 1 и 3 статьи 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрены материально-финансовые гарантии в отношении указанных должностных лиц.</p> <p>В положениях данных Федеральных законов также не предусмотрено разграничение понятий "гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность", к которым относятся председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа и "гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов", то есть председателя, заместителя председателя, аудиторов и инспекторов контрольно-счетных. В любом случае полномочия лиц, замещающих муниципальную должность, является необходимым элементом их правового статуса, поэтому указанные гарантии не противоречат друг другу.</p> <p>Положения части 4 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ предусматривают, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно. Следует также отметить, что</p> |
|--|--|---|

| | | | |
|---|---|---|---|
| | <p>установлением такого дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.</p> | | <p>согласно статье 4 Федерального закона № 6-ФЗ деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.</p> <p>Таким образом, полагаем, что все вышеперечисленные гарантии, установленные в отношении председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований, взаимосвязаны между собой, поскольку они направлены на обеспечение и реализацию организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов муниципальных образований, то есть имеют общее целевое назначение.</p> <p>Согласно статье 1 Федерального закона № 6-ФЗ его целью является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, контрольно-счетных органов федеральных территорий и контрольно-счетных органов муниципальных образований, поэтому Федеральный закон № 6-ФЗ является специальным законом, определяющим статус контрольно-счетных органов.</p> <p>При этом согласно части 3 статьи 2 данного Федерального закона правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетным кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.</p> <p>В связи с изложенным полагаем, что согласно положениям части 3 статьи 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ во взаимосвязи с положениями части 2 статьи 26 Федерального закона № 33-ФЗ меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований могут конкретизироваться нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в соответствии с уставами данных муниципальных образований.</p> |
| 2 | | <p>Каким лицам, замещавшим муниципальные должности, устанавливается дополнительное пенсионное обеспечение в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> | <p>Указанной нормой предусмотрено, что лицам, замещавшим муниципальные должности в течение срока, предусмотренного уставом муниципального образования, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» или досрочно назначенной в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с установлением дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств местного бюджета.</p> <p>Данная дополнительная гарантия устанавливается в связи с прекращением полномочий лицами, замещавшими муниципальные должности.</p> <p>В связи с чем, предоставление указанной гарантии необходимо рассматривать с учетом положений части 3 статьи 26 Федерального закона № 33-ФЗ, в которой установлено, что предоставление дополнительных социальных и иных гарантий распространяется только на лиц, осуществляющих полномочия на постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период замещения муниципальной должности.</p> |
| 2 | <p>Статья 29. Ответственность лиц, замещающих муниципальные должности</p> <p>1. Полномочия лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных законодательством</p> | <p>Согласно части 3 статьи 29 Федерального закона №33-ФЗ, при выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 2 настоящей статьи, фактов несоблюдения ограничений, запретов,</p> | <p>Частью 2 статьи 29 Федерального закона №33-ФЗ установлено, что проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции лицом, замещающим муниципальную должность,</p> |

| | | |
|---|---|---|
| <p>Российской Федерации о противодействии коррупции, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.</p> <p>2. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции лицом, замещающим муниципальную должность, проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>3. При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 2 настоящей статьи, фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении указанного лица иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.</p> <p>4. К лицу, замещающему муниципальную должность, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является существенным, могут быть применены следующие меры ответственности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) предупреждение; 2) освобождение лица, замещающего муниципальную должность, от должности в соответствующем органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в соответствующем органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; 4) запрет занимать должности в соответствующем органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий. <p>5. Порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, мер ответственности, указанных в части 4 настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>6. Лица, замещающие муниципальные должности, освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".</p> <p>7. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе вынести</p> | <p>неисполнения обязанностей, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении указанного лица иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.</p> <p>Кто должен определить существенным или несущественным является искажение сведений, представленных лицом замещающим муниципальную должность? Дело в том, что соответствующая проверка проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при выявлении нарушений, указанных в части 3 статьи 29 Федерального закона №33-ФЗ, высшее должностное лицо субъекта направляет в представительный орган муниципального образования заявление с формулировкой "рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность или о применении к нему иных мер ответственности" или "рассмотреть вопрос о применении мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации". При таких формулировках представительный орган муниципального образования должен самостоятельно определить существенность допущенных искажений в сведениях, так как от этого зависит вид подлежащей применению ответственности. Вместе с тем, представительный орган муниципального образования определить данный факт не может, поскольку не располагает материалами проведенной проверки.</p> | <p>проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона №33-ФЗ, фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении указанного лица иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд (часть 3 статьи 29 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Случаи, когда в отношении лица, замещающего муниципальную должность, могут быть применены иные меры ответственности, отличные от досрочного прекращения полномочий, а также перечень этих мер содержатся в части 4 статьи 29 Федерального закона №33-ФЗ.</p> <p>К таким случаям относятся случаи представления лицом, замещающим муниципальную должность, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным.</p> <p>За указанные правонарушения могут быть применены следующие меры ответственности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) предупреждение; 2) освобождение лица, замещающего муниципальную должность, от должности в соответствующем органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в соответствующем органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; 4) запрет занимать должности в соответствующем органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий. <p>Порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, указанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 5 статьи 29 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>При разработке указанных законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов необходимо исходить из того, что решение о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, указанных мер ответственности должно приниматься на основе общих принципов юридической ответственности, таких как справедливость, соразмерность, пропорциональность и неотвратимость.</p> <p>В частности, такое решение должно приниматься с учетом характера совершенного коррупционного правонарушения, его тяжести, обстоятельств, при которых оно совершено, а также с учетом особенностей личности правонарушителя, предшествующих результатов исполнения им своих должностных обязанностей (полномочий), соблюдения им других ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.</p> <p>Что касается материалов проведенной по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации проверки, то они могут быть предоставлены представительному органу муниципального образования для принятия решения. Представляется, что в законе субъекта Российской Федерации, регламентирующего порядок проведения такой проверки, целесообразно отразить положение о предоставлении представительному органу муниципального образования, например, по его запросу, материалов этой проверки.</p> |
|---|---|---|

| | | | |
|---|---|--|--|
| | <p>предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации.</p> <p>8. Гарантии прав лиц, замещающих муниципальные должности, при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-разыскных мероприятий в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.</p> <p>9. Лица, замещающие муниципальные должности, не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, если лицами, замещающими муниципальные должности, были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.</p> <p>10. Не является основанием для привлечения к ответственности лица, замещающего муниципальную должность, за несоблюдение требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции участие указанного лица в принятии коллегиальных решений (в том числе в голосовании по вопросам повестки дня) либо исполнение иных обязанностей по замещаемой должности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> | | |
| 2 | <p>Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения</p> <p>1. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относятся:</p> <p>1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;</p> <p>2) установление официальных символов муниципального образования;</p> <p>3) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;</p> <p>4) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;</p> | <p>Какие виды муниципального контроля считаются законодательно установленными и какими признаками должны обладать такие виды контроля?</p> | <p>Согласно пункту 18 части 1 статьи 32 Федерального № 33-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относится осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>В соответствии с частью 6 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.</p> <p>Положения части 9 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривают, что виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами (далее - федеральный закон о виде контроля).</p> <p>Положения части 10 этой же статьи Федерального закона № 248-ФЗ определяют, что федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля определяется</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>5) установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах;</p> <p>6) участие в осуществлении охраны здоровья граждан на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", в том числе в создании условий для оказания медицинской помощи населению (за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;</p> <p>7) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума;</p> <p>8) развитие внутридворовых территорий;</p> <p>9) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации;</p> <p>10) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;</p> <p>11) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;</p> <p>12) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования;</p> <p>13) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования;</p> <p>14) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;</p> <p>15) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;</p> <p>16) ведение учета граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами территорий, ранее входивших в закрытые административно-территориальные образования, в отношении которых Президентом Российской Федерации принято решение о преобразовании или об упразднении, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о закрытом административно-территориальном образовании, определение размера указанной выплаты, осуществление контроля за соблюдением гражданами условий ее получения, осуществление права оплачивать стоимость проезда граждан и членов их семей от прежнего места жительства до</p> | | <p>наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю.</p> <p>В силу положений части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.</p> <p>Представляется, что из системного толкования части 10 статьи 1 и части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ следует, что вид муниципального контроля считается установленным только при условии, что в федеральном законе закреплено его наименование "муниципальный контроль" и определен предмет (то есть, какие требования, установленные муниципальными правовыми актами, должны проверяться в рамках соответствующего вида муниципального контроля).</p> <p>При этом необходимо учитывать, что законы субъектов Российской Федерации не могут устанавливать виды муниципального контроля.</p> <p>Следует отметить, что Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" предусмотрены следующие виды муниципального контроля, исходя из его предмета: муниципальный земельный контроль; муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения; муниципальный контроль в сфере благоустройства; муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; муниципальный лесной контроль; муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения; муниципальный жилищный контроль.</p> <p>При этом все виды муниципального контроля в каждом муниципальном образовании подлежат включению в единый реестр видов муниципального контроля, формирование которого, согласно части 5 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, осуществляется с 1 июля 2021 г.</p> <p>Таким образом, положения пункта 18 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ не устанавливают отдельный вид муниципального контроля, поскольку в данном Федеральном законе не определяются конкретный вид такого контроля и его предмет.</p> <p>В пункте 29 части 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относится осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации семь видов муниципального контроля. К ним относятся:</p> <p>а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;</p> <p>б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности));</p> <p>в) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;</p> <p>г) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования;</p> <p>д) муниципальный жилищный контроль;</p> |
|---|--|---|

| | | | |
|-----------|---|--|--|
| | <p>нового места жительства и стоимость провоза багажа;</p> <p>17) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с настоящим Федеральным законом;</p> <p>18) осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>2. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относятся:</p> <p>1) организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме, а также осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;</p> | | <p>е) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования;</p> <p>ж) муниципальный лесной контроль.</p> <p>В силу положений части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ функции, составляющие предмет данных видов муниципального контроля, определяется в федеральных законах о виде соответствующего контроля.</p> <p>Так, например, в части 5 статьи 3.1 Федерального закона 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" определен предмет муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. К данному предмету муниципального контроля относятся соблюдение обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения, а также в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.</p> <p>В силу положений части 4 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 12 части 1 данной статьи, в отношении муниципального жилищного фонда.</p> <p>Согласно положениям пункта 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.</p> |
| <p>2)</p> | <p>3) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального образования сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;</p> <p>4) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;</p> <p>5) обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;</p> <p>6) осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;</p> | <p>Возможна ли передача полномочий органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, а также полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений, указанных в частях 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, путем заключения соглашений между указанными органами?</p> | <p>Положения части 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что до 1 января 2027 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).</p> <p>Частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, действующей до 1 января 2027 года, предусмотрена возможность передачи органами местного самоуправления муниципальных районов и входящих в их состав поселений части своих полномочий друг другу по решению вопросов местного значения на основе заключаемых между данными органами местного самоуправления соглашений.</p> <p>Положения части 30 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, не урегулированные данным Федеральным законом, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Необходимо учитывать, что согласно части 23 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона, должны осуществляться в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не предусмотрено данной статьей, с учетом особенностей, предусмотренных частями 5 - 16 статьи 32 указанного Федерального закона. При этом из данного положения Федерального закона № 33-ФЗ следует, что полномочия указанных муниципальных образований определяются конкретным видом регионального нормативного правового акта – законом субъекта Российской Федерации, то есть данный вопрос непосредственно определен в Федеральном законе № 33-ФЗ.</p> <p>В связи с изложенным полагаем, что нормами Федерального закона № 33-ФЗ возможность передачи полномочий органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, а также полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений, указанных в частях 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-</p> |

| | | | |
|----|--|--|--|
| | <p>7) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;</p> <p>8) формирование и содержание муниципального архива;</p> <p>9) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования;</p> <p>10) содержание мест захоронения;</p> <p>11) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального образования, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;</p> <p>12) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами;</p> <p>13) принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;</p> <p>14) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования в соответствии с федеральным законом;</p> <p>15) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;</p> <p>16) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p> <p>17) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах;</p> <p>18) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;</p> <p>19) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;</p> <p>20) создание условий для развития местного традиционного народного</p> | | <p>ФЗ, первоначально закрепленных за ними исключительно законом субъекта Российской Федерации, путем последующего заключения соглашений между указанными органами, которые будут утверждаться нормативными правовыми актами меньшей юридической силы, не предусмотрена.</p> <p>Вместе с тем необходимо учитывать, что в силу положений части 23 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться единые для всех городских, сельских поселений и муниципальных районов соответствующего субъекта Российской Федерации перечни полномочий, включая, дифференцированные для разных городских, сельских поселений и муниципальных районов, в том числе, в пределах одного муниципального района, что предоставляет субъекту Российской Федерации значительные полномочия по регулированию указанного вопроса.</p> |
| 2) | <p>12) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами;</p> <p>13) принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;</p> <p>14) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования в соответствии с федеральным законом;</p> <p>15) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;</p> <p>16) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p> <p>17) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах;</p> <p>18) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;</p> <p>19) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;</p> <p>20) создание условий для развития местного традиционного народного</p> | <p>Допускают ли положения Федерального закона № 33-ФЗ изменять или конкретизировать закон субъекта Российской Федерации содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, определенные в частях 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона?</p> | <p>Положения части 18 статьи 32 положения части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) предусматривают, что перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в части 1 - 3 данной статьи. При этом согласно части 19 этой же статьи Федерального закона указанные полномочия органов местного самоуправления могут быть конкретизированы федеральными законами в целях обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>Нормами Федерального закона № 33-ФЗ не предусмотрена возможность изменять или конкретизировать законом субъекта Российской Федерации содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, определенные в частях 1 - 3 статьи 32 указанного Федерального закона.</p> |
| 3) | <p>16) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p> <p>17) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах;</p> <p>18) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;</p> <p>19) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;</p> <p>20) создание условий для развития местного традиционного народного</p> | <p>По каким признакам следует различать идентичность или различия понятий "придомовая территория" и "дворовая территория", том числе в связи с отнесение в пункте 8 части 1 статьи 32 Федерального № 33-ФЗ к полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, развитие внутривдоровых территорий?</p> | <p>1. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации используются понятия "придомовая территория" и "дворовая территория". Вместе с тем четкого разграничения указанных понятий или признание наличия их идентичности в законодательстве Российской Федерации не предусмотрено.</p> <p>В приказе Росстандарта от 10.10.2022 № 1093-ст "Об утверждении национального стандарта Российской Федерации" установлено, что придомовой территорией является территория, на которой расположен жилой дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные элементы, предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома, а также расположенные на указанной территории объекты.</p> <p>При этом согласно пункту 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) благоустройство территории представляет собой деятельность, направленную на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, сооружений, прилегающих территорий.</p> <p>В силу пункта 2.1 части 2 статьи 44, статьи 116, пунктов 8, 8.1 части 2 статьи 145, части 1 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), пункта 17 правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (далее - Правила № 491), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, вопросы содержания и благоустройства придомовой</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов;</p> <p>21) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;</p> <p>22) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения;</p> <p>23) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования;</p> <p>24) создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;</p> <p>25) содействие развитию малого и среднего предпринимательства;</p> <p>26) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);</p> <p>27) оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий муниципального образования, направленных на популяризацию науки;</p> <p>28) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в муниципальном образовании;</p> <p>29) осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле и муниципальном контроле в Российской Федерации следующих видов муниципального контроля:</p> <p>а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;</p> <p>б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности);</p> <p>в) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;</p> <p>г) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования;</p> <p>д) муниципальный жилищный контроль;</p> | | <p>территории, а именно: перечень услуг и работ по содержанию и благоустройству придомовой территории, условия их оказания и выполнения, размер их финансирования - в общем случае решаются на общем собрании собственников помещений в многоквартирных домах (далее – МКД), общем собрании членов товарищества собственников жилья, общем собрании членов кооператива.</p> <p>При этом обязанности по содержанию придомовой территории в зависимости от способа управления МКД возлагаются на собственников помещений МКД, управляющую компанию, товарищество собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы (части 2 - 2.3 статьи 161, часть 2 статьи 162 ЖК РФ; пункт 16 Правил № 491).</p> <p>Согласно подпунктам "г", "д", "д(2)", "ж", "з" пункта 11 Правил № 491, а также пунктам 24 - 26(1) минимального перечня услуг и работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, содержание придомовой территории включает в себя, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уборку земельного участка, входящего в состав общего имущества; - сбор и вывоз жидких бытовых отходов, а также содержание сооружений и оборудования, используемых для их накопления в МКД, не подключенных к централизованной системе водоотведения; - работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер и контейнерных площадок (при наличии соответствующего соглашения между органом власти субъекта РФ и региональным оператором); - содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства, расположенными на земельном участке, входящем в состав общего имущества; - текущий и капитальный ремонт, подготовку к сезонной эксплуатации элементов благоустройства, расположенных на земельном участке. <p>2. Согласно пункту 8 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относится развитие внутридворовых территорий. При этом необходимо отметить, что в силу положений части 2 статьи 94 Федерального закона № 33-ФЗ статья 32 указанного Федерального закона вступает в силу с 1 января 2027 года.</p> <p>При этом необходимо учитывать, что согласно части 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ до 1 января 2027 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".</p> <p>Под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам (абзац второй пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на поддержку государственных программ формирования современной городской среды субъектов Российской Федерации и г. Байконура и муниципальных программ формирования современной городской среды (приложение № 15 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710), далее - Правила).</p> <p>Минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий закреплен в абзаце четвертом подпункта а) пункта 7 данных Правил. К данным работам относятся: ремонт дворовых проездов; обеспечение освещения дворовых</p> |
|---|--|---|

| | | |
|--|--|--|
| <p>е) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования;</p> <p>ж) муниципальный лесной контроль.</p> <p>3. В целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления следующих полномочий:</p> <p>1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;</p> <p>3) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;</p> <p>4) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;</p> <p>5) утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;</p> <p>6) организация ритуальных услуг;</p> <p>7) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;</p> <p>8) разработка и утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие решений о резервировании земель и об изъятии земельных участков в границах</p> | | <p>территорий; установка скамеек, урн; иные виды работ, определенные уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 приложения № 8 к правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденным постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, к работам по благоустройству дворовых территорий также отнесены: замощение и асфальтирование; озеленение; устройство ограждений, деревянных сараев; оборудование детских и хозяйственно-бытовых площадок.</p> <p>В Письме Минстроя России от 04.10.2019 № 37248-ЮТ/06 о благоустройстве дворовых территорий в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" дополнительно разъяснено, что в рамках благоустройства дворовой территории создаются объекты, предназначенные для обслуживания и эксплуатации многоквартирных жилых домов, а также элементы благоустройства.</p> <p>Приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27.12.2019 утверждены методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры, в соответствии с которыми к работам по благоустройству дворовых территорий рекомендуется относить, в том числе, создание частных зон, отделенных элементами благоустройства (например, площадок для тихого отдыха людей старшего возраста, детскую игровую и спортивную инфраструктуру), сохранение и (или) создание озелененных территорий, обеспечение на благоустраиваемой территории необходимого уровня освещения (пункты 2.9, 2.10 данных методических рекомендаций).</p> <p>3. Согласно положениям пункта 36 статьи 1 ГрК РФ под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, сооружений, прилегающих территорий.</p> <p>В соответствии с положениями части 5 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в части 1 данной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.</p> <p>Согласно положениям пункта 19 части 1 статьи 14, пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ утверждение правил благоустройства территории городского, сельского поселения, муниципального, городского округа, а также организация благоустройства территории данных муниципальных образований в соответствии с указанными правилами относится соответственно к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального, городского округа.</p> <p>В силу положений части 3 статьи 58 Федерального закона № 33-ФЗ законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, помимо указанных в части 2 данной статьи Федерального закона № 33-ФЗ, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований. При этом необходимо учитывать, что в силу положений пункта 3 части 1 статьи 58 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования относятся к нормативным</p> |
|--|--|--|

| | | | |
|---|---|--|--|
| | <p>муниципального образования для муниципальных нужд, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных образований, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, принятие решения о признании объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, принятие решения о комплексном развитии территории и заключение договора о комплексном развитии территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;</p> | | <p>правовым актам представительного органа муниципального образования.</p> <p>Таким образом, полагаем, что в правилах благоустройства территории муниципального образования, утверждаемых нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, могут быть определены понятия "придомовая территория" и "дворовая территория", которые в случае необходимости могут быть разграничены между собой или признаны идентичными.</p> <p>В настоящее время в силу положений части 5 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, а также в связи с отнесением в положениях Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального, городского округа вопросов по организации благоустройства соответствующих территорий, к которым могут быть отнесены, в том числе придомовые территории и дворовые территории, сложилась практика, когда в некоторых муниципальных образованиях упомянутые вопросы регулируются муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Так, например, решением Муниципального совета Борисовского района Белгородской области от 26.03.2010 № 3 утверждены правила благоустройства, содержания и использования придомовой территории в населенных пунктах Борисовского района. В Калужской области постановлением Районного Собрания муниципального образования "Перемышльский район" от 05.11.2004 № 61 утверждены правила содержания придомовых территорий граждан, территорий хозяйствующих субъектов, полигонов твердых бытовых отходов в муниципальном образовании "Перемышльский район", решением Людиновского Районного Собрания от 06.06.2017 23 утверждено положение о порядке установления границ земельных участков придомовых территорий.</p> <p>Согласно пункту 2 порядка разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий, утвержденного постановлением администрации Петрозаводского городского округа Республики Карелия от 16.02.2018 № 441, под дворовой территорией понимается территория, прилегающая к одному или нескольким многоквартирным домам и находящаяся в общем пользовании проживающих в них лиц, с расположенными на ней объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации такого дома (домов), и элементами благоустройства этой территории.</p> <p>Постановлением администрации г. Ижевска от 29.12.2014 № 1462 утвержден порядок формирования перечня дворовых территорий и проездов к многоквартирным домам, подлежащих ремонту за счет субсидии бюджета Удмуртской Республики.</p> |
| 3 | <p>9) принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;</p> <p>10) организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории;</p> <p>11) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования;</p> <p>12) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов,</p> | <p>Устанавливают ли положения пункта 18 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ отдельный вид муниципального контроля?</p> | <p>Согласно пункту 18 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относится осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>В соответствии с частью 6 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.</p> <p>Положения части 9 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривают, что виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами (далее - федеральный закон о виде контроля).</p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>входящих в состав территорий муниципального образования;</p> <p>13) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе;</p> <p>14) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;</p> <p>15) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования;</p> <p>16) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей в водных объектах, охране их жизни и здоровья;</p> <p>17) установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также правил использования водных объектов для рекреационных целей;</p> <p>18) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.</p> <p>4. Полномочия, предусмотренные частями 2 и 3 настоящей статьи, осуществляются с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.</p> <p>5. Полномочия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>6. Полномочия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации в случае перераспределения, не могут быть переданы органам местного самоуправления, в том числе частично, в порядке наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, предусмотренном статьей 34 настоящего Федерального закона.</p> <p>7. Полномочия, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, являются перераспределенными для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации в силу настоящего Федерального закона. Полномочия, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления.</p> <p>8. Перераспределение законом субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, для осуществления органами местного самоуправления не является наделением органов местного самоуправления;</p> | | <p>Положения части 10 этой же статьи Федерального закона № 248-ФЗ определяют, что федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю.</p> <p>В силу положений части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.</p> <p>Представляется, что из системного толкования части 10 статьи 1 и части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ следует, что вид муниципального контроля считается установленным только при условии, что в федеральном законе закреплено его наименование "муниципальный контроль" и определен предмет (то есть, какие требования, установленные муниципальными правовыми актами, должны проверяться в рамках соответствующего вида муниципального контроля).</p> <p>При этом необходимо учитывать, что законы субъектов Российской Федерации не могут устанавливать виды муниципального контроля.</p> <p>Следует отметить, что Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" предусмотрены следующие виды муниципального контроля, исходя из его предмета: муниципальный земельный контроль; муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения; муниципальный контроль в сфере благоустройства; муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; муниципальный лесной контроль; муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения; муниципальный жилищный контроль.</p> <p>При этом все виды муниципального контроля в каждом муниципальном образовании подлежат включению в единый реестр видов муниципального контроля, формирование которого, согласно части 5 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, осуществляется с 1 июля 2021 г.</p> <p>Таким образом, положения пункта 18 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ не устанавливают отдельный вид муниципального контроля, поскольку в данном Федеральном законе не определяются конкретный вид такого контроля и его предмет.</p> <p>В пункте 29 части 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относится осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации семь видов муниципального контроля. К ним относятся:</p> <p>а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;</p> <p>б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности));</p> <p>в) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;</p> <p>г) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах</p> |
|--|--|---|

| | | | |
|----|--|--|--|
| | <p>самоуправления отдельными государственными полномочиями в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона.</p> <p>9. Перераспределение законом субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие перераспределение полномочий, вступают в силу с начала очередного финансового года, при этом указанные законы субъекта Российской Федерации должны быть приняты не позднее чем за два месяца до его начала. Указанные законы субъекта Российской Федерации могут быть приняты в отношении всех муниципальных образований либо отдельных муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и устанавливать объем перераспределяемых указанным законом субъекта Российской Федерации полномочий (в том числе перечень отдельных составляющих полномочия в случае, если полномочие перераспределяется не в полном объеме). В случае, если перераспределяемые законом субъекта Российской Федерации полномочия относятся к сферам, предусматривающим осуществление муниципального контроля в соответствии с федеральным законодательством, закон субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий должен содержать положения о перераспределении полномочий по осуществлению соответствующего вида муниципального контроля. Закон субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, для осуществления органами местного самоуправления должен содержать положения о передаче органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств.</p> <p>10. В целях обеспечения исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, перераспределенных в соответствии с частью 5 настоящей статьи, и (или) полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, не перераспределенных законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, муниципальное имущество на основании соглашения, заключаемого между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, поступает в безвозмездное пользование органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Указанным соглашением определяется порядок владения и пользования муниципальным имуществом, передаваемым в безвозмездное пользование органам государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>11. Предусмотренные частью 2 настоящей статьи полномочия, не перераспределенные законом субъекта Российской Федерации, исполняются органами местного самоуправления. Финансовое обеспечение осуществления полномочий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, не перераспределенных законом субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет средств местного бюджета.</p> <p>12. Предусмотренные частью 2 настоящей статьи полномочия, перераспределенные законом субъекта Российской Федерации, исполняются органами</p> | | <p>населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования;</p> <p>д) муниципальный жилищный контроль;</p> <p>е) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования;</p> <p>ж) муниципальный лесной контроль.</p> <p>В силу положений части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ функции, составляющие предмет данных видов муниципального контроля, определяется в федеральных законах о виде соответствующего контроля.</p> <p>Так, например, в части 5 статьи 3.1 Федерального закона 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" определен предмет муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. К данному предмету муниципального контроля относятся соблюдение обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения, а также в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.</p> <p>В силу положений части 4 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 12 части 1 данной статьи, в отношении муниципального жилищного фонда.</p> <p>Согласно положениям пункта 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.</p> |
| 3) | <p>Каким нормативным правовым актом с 1 января 2027 года полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, должны будут закрепляться за органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов?</p> | | <p>Положения части 1 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что установленные данной статьей особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, применяются в субъектах Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 9 данного Федерального закона.</p> <p>В силу положений части 3 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона, должны будут осуществляться в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не предусмотрено данной статьей, с учетом особенностей, предусмотренных частями 5 - 16 статьи 32 данного Федерального закона.</p> <p>Положения части 19 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ также устанавливают, что полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные частями 1-3 данной статьи, могут быть конкретизированы федеральными законами в целях обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>Необходимо также учитывать, что согласно положениям части 30 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, не урегулированные данным Федеральным законом, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем следует отметить, что в силу положений части 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ до 1 января 2027 года органы местного самоуправления будут осуществлять полномочия в соответствии со статьями 14-18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".</p> <p>Таким образом, с 1 января 2027 года полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона, должны будут закрепляться за</p> |

| | | | |
|---|--|---|---|
| | <p>государственной власти субъекта Российской Федерации. Финансовое обеспечение осуществления полномочий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, перераспределенных законом субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации без перераспределения доходов между бюджетом субъекта Российской Федерации и местным бюджетом.</p> | | <p>органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов законами субъектов Российской Федерации.</p> |
| 3 | <p>13. Предусмотренные частью 3 настоящей статьи полномочия, не перераспределенные законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Финансовое обеспечение осуществления полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, не перераспределенных законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местным бюджетом.</p> <p>14. Предусмотренные частью 3 настоящей статьи полномочия, перераспределенные законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления. Финансовое обеспечение осуществления полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, перераспределенных законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляется за счет средств местного бюджета с учетом передаваемых в обязательном порядке органами государственной власти субъекта Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или) дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации, и (или) межбюджетных трансфертов в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации. При осуществлении полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, перераспределенных законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования.</p> <p>15. В случае перераспределения законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления указанных полномочий.</p> <p>16. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, перераспределенных законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, в пределах материальных ресурсов и финансовых средств, передаваемых органам местного самоуправления.</p> | <p>Возможно ли одновременное закрепление за органами местного самоуправления муниципальных районов и входящих в их состав поселений полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами?</p> | <p>Положения части 1 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что установленные данной статьей особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, применяются в субъектах Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 9 данного Федерального закона.</p> <p>В силу положений части 3 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона, должны будут осуществляться в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не предусмотрено данной статьей, с учетом особенностей, предусмотренных частями 5 - 16 статьи 32 данного Федерального закона.</p> <p>Положения части 19 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ также устанавливают, что полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные частями 1-3 данной статьи, могут быть конкретизированы федеральными законами в целях обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>Необходимо также учитывать, что согласно положениям части 30 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, не урегулированные данным Федеральным законом, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем следует отметить, что в силу положений части 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ до 1 января 2027 года органы местного самоуправления будут осуществлять полномочия в соответствии со статьями 14-18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".</p> <p>Таким образом, с 1 января 2027 года полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона, должны будут закрепляться за органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Положения пунктов 10 и 11 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ относятся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.</p> <p>Нормы части 5 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ также определяют, что муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>При этом функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным частью 5 настоящей статьи.</p> <p>17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения устанавливаются частями 1 - 3 настоящей статьи.</p> <p>18. Перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в части 1 - 3 настоящей статьи.</p> <p>19. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные частями 1 - 3 настоящей статьи, могут быть конкретизированы федеральными законами в целях обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. При этом возложение на муниципальные образования новых расходных обязательств, не предусмотренных настоящим Федеральным законом, не допускается.</p> <p>20. При осуществлении полномочий, установленных частью 1 настоящей статьи, органы местного самоуправления уполномочены осуществлять закупки товаров, работ, услуг. При осуществлении полномочий, установленных частью 2 или 3 настоящей статьи (с учетом их перераспределения), закупки товаров, работ, услуг уполномочены осуществлять органы местного самоуправления и (или) органы государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> | | <p>Положения пункта 1 статьи 114 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривают, что унитарное предприятие создается от имени публично-правового образования (статья 125) решением уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 125 ГК РФ от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленных актами, определяющими статус этих органов.</p> <p>Согласно пункту 2 статьи 113 ГК РФ имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.</p> <p>Положения пункта 3 статьи 113 ГК РФ предусматривают, что учредительным документом унитарного предприятия является его устав, утверждаемый уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления, если иное не предусмотрено законом. При этом устав унитарного предприятия должен содержать сведения о его фирменном наименовании и месте его нахождения, предмете и целях его деятельности.</p> <p>Кроме того, в силу положений пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" устав унитарного предприятия должен содержать сведения об органе или органах, осуществляющих полномочия собственника имущества унитарного предприятия, наименование органа унитарного предприятия (руководитель, директор, генеральный директор), а также порядок назначения на должность руководителя унитарного предприятия, порядок заключения с ним, изменения и прекращения трудового договора в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами.</p> <p>Положения пункта 1 статьи 123.21 ГК РФ устанавливают, что учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.</p> <p>Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. При этом на имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с ГК РФ.</p> <p>В соответствии с положениями пункта 2 статьи 123.21 ГК РФ при создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.</p> <p>Положения пункта 4 статьи 123.21 ГК РФ предусматривают, что учредитель учреждения назначает его руководителя, являющегося органом учреждения. В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, руководитель государственного или муниципального учреждения может избираться его коллегиальным органом и утверждаться его учредителем.</p> <p>В силу положений пункта 3.1 статьи 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях" устав бюджетного или казенного учреждения должен содержать наименование учреждения, указание на тип учреждения, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов.</p> <p>Таким образом, согласно указанным положениям ГК РФ и Федерального закона "О некоммерческих организациях" муниципальные предприятия и учреждения могут создаваться разными публично-правовыми образованиями (городскими, сельскими поселениями, а также муниципальными районами), от имени которых действуют органы местного</p> |
|---|--|--|

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>самоуправления соответствующих муниципальных образований, могут иметь разных собственников закрепленного за ними имущества и учредителей (городские, сельские поселения, а также муниципальные районы), разные цели и задачи осуществления их деятельности в целях обеспечения полномочий указанных муниципальных образований, которые с 1 января 2027 года будут определяться законами субъектов Российской Федерации в соответствии с частями 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, а также разных должностных лиц органов местного самоуправления и руководителей, осуществляющих управление деятельностью данных организаций.</p> <p>Таким образом, полагаем, что следует различать полномочия органов местного самоуправления городских, сельских поселений и органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, указанные в пунктах 10 и 11 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, которые с 1 января 2027 года должны будут закрепляться законами субъектов Российской Федерации за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.</p> <p>При этом необходимо учитывать, что данные полномочия органов местного самоуправления городских, сельских поселений и муниципальных районов являются идентичными по форме, но не по содержанию, поскольку муниципальные предприятия и учреждения городских, сельских поселений, а также муниципальных районов должны осуществлять свою деятельность в пределах компетенции соответствующих видов муниципальных образований и в целях реализации закрепленных за ними полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и делегированных органам местного самоуправления государственных полномочий.</p> <p>На основании изложенного, полагаем, что с учетом указанных положений ГК РФ и Федерального закона "О некоммерческих организациях" с 1 января 2027 года вышеупомянутые полномочия должны закрепляться законом субъекта Российской Федерации за органами местного самоуправления городских, сельских поселений, а также органами местного самоуправления муниципальных районов, то есть обоих видов муниципальных образований.</p> |
| 3 | <p>Просим разъяснить порядок перераспределения с 1 января 2027 года законом субъекта Российской Федерации полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также правовой статус полномочий органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена?</p> | <p>1. Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Из данного положения Федерального закона № 131-ФЗ следует, что перераспределяться могут только те конкретные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в отношении которых нормами федеральных законов специально предусмотрено (оговорено), что такое право предоставляется законодательным органам субъектов Российской Федерации.</p> <p>Так, например, в соответствии с положениями статьи 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные данным Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона N 131-ФЗ.</p> <p>2. Вместе с тем необходимо учитывать, что в настоящее время в частях 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ определены три категории полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения:</p> <p>1) полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (всего в Федеральном законе № 33-ФЗ предусмотрено 18 таких полномочий).</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>2) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (в данном Федеральном законе их перечислено 29);</p> <p>3) полномочия органов местного самоуправления в целях обеспечения жизнедеятельности населения, в отношении которых законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления (таких полномочий в Федеральном законе № 33-ФЗ - 18).</p> <p>В соответствии с положениями части 8 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ перераспределение законом субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных частью 3 данной статьи, для осуществления органами местного самоуправления не является наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в соответствии со статьей 34 данного Федерального закона.</p> <p>Вместе с тем следует отметить, что в силу положений части 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ до 1 января 2027 года органы местного самоуправления будут осуществлять полномочия в соответствии со статьями 14-18 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом в силу положений части 2 статьи 94 Федерального закона № 33-ФЗ статьи 32, 37, 39 и часть 23 статьи 89 данного Федерального закона вступают в силу соответственно с 1 января 2027 года.</p> <p>Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 29.06.2004 № 13-П (абзац второй пункта 2.2), в отношении актов одинаковой юридической силы, предназначенных для регулирования одних и тех же отношений, применяется правило "lex posterior derogat priori" ("последующий закон отменяет предыдущие"), означающее, что, если даже в последующем нормативном акте отсутствует специальное предписание об отмене ранее принятых положений, в случае коллизии между ними действует последующий нормативный акт.</p> <p>Необходимо также учитывать, что согласно части 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с данным Федеральным законом не позднее 1 января 2027 года. При этом до их приведения в соответствие с указанным Федеральным законом они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей данному Федеральному закону.</p> <p>Таким образом, с 1 января 2027 года должны применяться положения статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, которые устанавливают иной порядок перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации по отношению к порядку, предусмотренному в части 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, поэтому с указанной даты федеральные законы и принятые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации, предусматривающие возможность перераспределения полномочий между указанными органами, должны быть приведены в соответствии с положениями статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Положения части 19 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ также устанавливают, что полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные частями 1-3 данной статьи, могут быть конкретизированы федеральными законами в целях обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>Следует отметить, что в части 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ установлен достаточный период времени (до 1 января 2027 года) для того, чтобы Правительство Российской Федерации совместно с заинтересованными органами государственной власти разработало и внесло в</p> |
|--|--|--|--|

| | | | |
|---|--|--|--|
| | | | <p>Государственную Думу пакет законопроектов, предусматривающих согласование положений Федерального закона № 33-ФЗ и отраслевого законодательства Российской Федерации в части четкого определения пределов компетенции органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>3. Положения части 1 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Согласно пункту 2 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в частности, осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом; - органом местного самоуправления муниципального округа в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального округа, за исключением случаев, предусмотренных указанным пунктом; - органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом; - органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных указанным пунктом. <p>Полагаем, что полномочие по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, следует рассматривать в качестве делегированного в специальном порядке Федеральным законом № 137-ФЗ органам местного самоуправления государственного полномочия, а не полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, поэтому данное полномочие не должно содержаться в частях 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Таким образом, с 1 января 2027 года полномочия органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, должны осуществляться в качестве делегированных данным органам государственных полномочий.</p> |
| 3 | | <p>Как распределяются полномочия между сельским поселением и муниципальным районом в части обеспечение первичных мер пожарной безопасности и обеспечению жителей качественным водоснабжением (водоотведением)?</p> | <p>В соответствии с положениями частей 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ определены три категории полномочий органов местного самоуправления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. <p>Всего предусмотрено 18 таких полномочий;</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, но по умолчанию, осуществляемые органами местного самоуправления (29 полномочий), в т.ч. обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования; 3) полномочия органов местного самоуправления в целях обеспечения жизнедеятельности населения, в отношении которых законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления, но |

| | | | |
|---|--|---|---|
| | | | <p>по умолчанию, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации (18 полномочий).</p> <p>Данные положения вступают в силу с 1 января 2027 года.</p> <p>Положениями части 3 статьи 14 действующего Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения относится к вопросам местного значения сельского поселения.</p> <p>При этом этими же положениями Федерального закона № 131-ФЗ, организация в границах поселения водоснабжения (водоотведения) населения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации отнесено к вопросам местного значения муниципальных районов.</p> <p>Таким образом, Комитет считает, что в данном случае нормами закона урегулированы два самостоятельных правоотношения с определением ответственного субъекта (собственника): обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения за самим поселением, а обеспечение жителей качественным водоснабжением (водоотведением) за муниципальным районом.</p> <p>Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 68 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», к наружному противопожарному водоснабжению относятся не только централизованные и (или) нецентрализованные системы водоснабжения с пожарными гидрантами, установленными на водопроводной сети (наружный противопожарный водопровод), но и водные объекты, используемые в целях пожаротушения в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также пожарные резервуары.</p> <p>Также сообщаем Вам, что согласно пункту 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p> |
| 3 | <p>Статья 36. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий</p> <p>1. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.</p> <p>2. Федеральные законы, закрепляющие право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона, могут содержать положения, предусматривающие возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти указанных полномочий.</p> <p>3. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.</p> <p>4. Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет</p> | <p>Возможно ли установление в нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований в качестве дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи дополнительного финансирования за счет средств местных бюджетов расходов на оплату труда руководителей и работников муниципальных общеобразовательных организаций?</p> | <p>Необходимо учитывать, что согласно части 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ до 1 января 2027 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). При этом в силу положений части 2 статьи 94 Федерального закона № 33-ФЗ статья 32 соответствующего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2027 года.</p> <p>Согласно пункту 11 части 1 статьи 15 и пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, муниципального округа, городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.</p> <p>5. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.</p> <p>6. Финансирование полномочий, предусмотренных настоящей статьей, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p> | <p>своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>В силу положений пункта 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.</p> <p>В настоящее время положения части 4 статьи 36 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 34 данного Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.</p> <p>Вместе с тем необходимо учитывать, что в соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона № 33-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом финансирование указанных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 6 статьи 36 Федерального закона № 33-ФЗ).</p> <p>Следует отметить, что в законодательстве Российской Федерации не определен перечень граждан, которым могут предоставляться за счет средств местных бюджетов дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи, а также перечень самих мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан, которые вправе устанавливать органы местного самоуправления. В связи с изложенным данные вопросы могут определяться в нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований, принятых в соответствии с уставами соответствующих муниципальных образований.</p> <p>Таким образом, полагаем, что в нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований в качестве дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи может быть предусмотрено дополнительное финансирование за счет средств местных бюджетов расходов на оплату труда руководителей и работников муниципальных общеобразовательных организаций, помимо размеров вышеуказанных субвенций, включая расходы на оплату труда данным лицам, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.</p> |
|--|---|---|

| | | | |
|---|---|---|--|
| | | | <p>Вместе с тем следует иметь в виду, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления (пункт 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).</p> <p>Данное требование должно выполняться органами местного самоуправления при установлении и финансовом обеспечении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан, предоставляемых за счет средств соответствующих местных бюджетов, поскольку в указанном случае они реализуют не обязательные для исполнения полномочия по соответствующим вопросам, а закрепленное за ними факультативное право.</p> |
| 3 | <p>Статья 42. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления</p> <p>1. К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) местный референдум; 2) муниципальные выборы; 3) сход граждан. <p>2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) опрос; 2) публичные слушания, общественные обсуждения; 3) собрание граждан; 4) инициативные проекты; 5) территориальное общественное самоуправление; 6) староста сельского населенного пункта. <p>3. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.</p> <p>4. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.</p> <p>5. Органы публичной власти и их должностные лица обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.</p> | <p>Каким образом будет рассчитываться численность инициативной группы граждан/жителей для оформления обращения в органы местного самоуправления, представительный орган, главе муниципального образования, для оформления публичных слушаний, собраний, избрания старосты, организаций территориальных общественных самоуправлений?</p> | <p>В статье 26 Федерального закона №131-ФЗ был закреплён институт, известный в теории как петиционный вариант правотворческой инициативы. Это право группы граждан вносить в органы местного самоуправления свои предложения, подлежащие обязательному рассмотрению. Принятие решения по существу внесенной инициативы остается исключительным полномочием органов местного самоуправления. Они вправе отказать гражданам в поддержке их инициативы, в том числе по мотивам нецелесообразности предлагаемых решений.</p> <p>Представительный орган муниципального образования обязан принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок выдвижения гражданами правотворческой инициативы, ее рассмотрения органами и должностными лицами местного самоуправления. В этом акте должен быть закреплён порядок сбора подписей в поддержку соответствующей инициативы, а также проверки документов, представленных в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления. Для этих целей может по аналогии права использоваться правовая основа сбора подписей в поддержку инициативы проведения местного референдума.</p> <p>По сравнению с процедурой инициирования референдума механизм выдвижения правотворческой инициативы граждан может быть более простым и менее строгим в части требований, предъявляемых к инициативной группе граждан. Недопустимо чрезмерное усложнение соответствующей процедуры. На муниципальном уровне не могут предусматриваться требования, существенно ограничивающие возможность граждан реализовать свое право, предусмотренное федеральным законодательством.</p> <p>Правотворческая инициатива может быть адресована гражданами представительному органу муниципального образования, местной администрации, главе муниципального образования либо иному органу или должностному лицу местного самоуправления. Граждане вправе инициировать принятие как нормативного правового акта, устанавливающего определенные правила, так и индивидуально-определенного правового решения. В любом случае предлагаемый проект должен соответствовать компетенции муниципального образования и не входить в противоречие с законом. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>6. Органы местного самоуправления городских округов, муниципальных округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа, муниципального округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>7. К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.</p> <p>8. К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители городских округов, муниципальных округов в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.</p> | <p>обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.</p> <p>В случае если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции представительного органа муниципального образования или иного коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа. При реализации правотворческой инициативы должны соблюдаться требования регламента соответствующего органа местного самоуправления, в том числе предъявляемые к оформлению и обоснованию предлагаемого проекта. Обсуждение внесенных инициатив должно проводиться в условиях гласности, с обязательным предоставлением инициаторам возможности изложить свою позицию.</p> <p>Орган или должностное лицо местного самоуправления обязаны не только в установленный срок рассмотреть внесенный гражданами проект муниципального правового акта, но и принять по результатам рассмотрения мотивированное решение, которое должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей проект группы граждан. Если предлагаемый проект не может быть принят по причинам правового характера, то инициаторам должно быть представлено соответствующее юридическое заключение. Если орган или должностное лицо местного самоуправления считают нецелесообразным принятие внесенного проекта либо поддержку предложенной редакции проекта, мотивы соответствующего решения должны быть оглашены и доведены до сведения инициаторов.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона №131-ФЗ минимальная численность инициативной группы граждан устанавливалась нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не могла превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.</p> <p>Анализ муниципальных правовых актов, закрепляющих порядок реализации правотворческой инициативы граждан, показывает, что норма Федерального закона №131-ФЗ о максимально возможной численности инициативной группы населения по-разному в них интерпретируется.</p> <p>Муниципальные образования существенно различаются по численности жителей, а, следовательно, реализовать это требование федерального законодателя можно в муниципальных образованиях по-разному. В этой связи, по мнению Комитета, к установлению минимальной численности инициативной группы следует подходить в муниципальных образованиях разумно, чтобы право на правотворческую инициативу могло быть реализовано гражданами без искусственно устроенных проблем.</p> <p>20 марта 2025 года был принят Федеральный закон № 33-ФЗ, который вступил в силу 19 июня 2025 года. В данном Федеральном законе действительно нет самостоятельной статьи, регулирующей реализацию гражданами права на правотворческую инициативу. В статье 42 Федерального закона №33-ФЗ, дающей перечень форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия населения в осуществлении местного самоуправления этот институт не указан.</p> <p>При этом частью 3 статьи 42 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что наряду с предусмотренными данным Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.</p> <p>Уставом муниципального образования должны определяться формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (пункт 3 части 1 статьи 56 Федерального закона №33-ФЗ), а также в уставе муниципального образования должны регулироваться иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации</p> |
|--|---|---|

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>(часть 2 статьи 56 Федерального закона №33-ФЗ). Соответственно в нем могут найти отражение и вопросы правотворческой инициативы граждан. Непосредственно сам порядок реализации гражданами данного права, включая расчет численности инициативной группы, может быть полностью прописан в уставе. Либо уставом может быть определено, что указанный порядок определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.</p> <p>Поскольку Федеральным законом №33-ФЗ ограничения по численности инициативной группы граждан не установлены, данный вопрос решается муниципалитетом самостоятельно. Соответственно та численность инициативной группы граждан, которая на сегодняшний день установлена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, не будет противоречить нормам Федерального закона №33-ФЗ и может применяться при реализации гражданами права на правотворческую инициативу.</p> <p>Что касается численности граждан, необходимой для внесения предложений на проведение публичных слушаний, собраний, избрания старосты сельского населенного пункта, организации территориального общественного самоуправления, сообщая.</p> <p>Согласно пункту 4 части 4 статьи 47 Федерального закона №33-ФЗ публичные слушания проводятся по инициативе жителей муниципального образования. Порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 5 статьи 47 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом муниципального образования в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования (часть 4 статьи 48 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом №33-ФЗ, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления (часть 5 статьи 48 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Порядок назначения и проведения собраний граждан для обсуждения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения; для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления; на территории муниципального образования или на части его территории по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта; в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования (часть 6 статьи 48 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования (часть 17 статьи 50 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления (часть 7 статьи 48 Федерального закона №33-ФЗ).</p> <p>Таким образом, минимальная численность граждан, необходимой для внесения предложений на проведение публичных слушаний, собраний, избрания старосты сельского населенного пункта, организации территориального общественного самоуправления, Федеральным законом №33-ФЗ не установлена. Она определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, а для территориального общественного самоуправления еще и уставом ТОС.</p> <p>Согласно части 3 статьи 49 Федерального закона №33-ФЗ с инициативой о внесении инициативного</p> |
|--|--|---|

| | | | |
|---|---|--|--|
| | | | <p>проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее 10 граждан, достигших восемнадцатилетнего возраста</p> <p>и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта. Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Право выступить инициатором проекта в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.</p> |
| 3 | <p>Статья 44. Муниципальные выборы</p> <p>1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, главы муниципального образования, иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.</p> <p>2. Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией или судом.</p> <p>3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>4. Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения.</p> <p>5. В соответствии с установленными законами субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.</p> <p>6. Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.</p> <p>7. Выборы депутатов представительных органов городских округов, муниципальных округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.</p> <p>8. В случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов,</p> | <p>Применяются ли положения Федерального закона № 67-ФЗ в отношении способов и порядка избрания глав муниципальных образований, избираемых не на прямых муниципальных выборах?</p> | <p>Положения части 1 статьи 44 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, главы муниципального образования, иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) днем окончания срока, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов.</p> <p>Вместе с тем необходимо учитывать, что в силу положений пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 67-ФЗ его положения определяют основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. При этом согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ для целей применения положений данного Федерального закона под выборами понимается форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделяния полномочиями должностного лица.</p> <p>В связи с изложенным полагаем, что положения Федерального закона № 67-ФЗ не применяются в отношении способов и порядка избрания глав муниципальных образований, избираемых не на прямых муниципальных выборах.</p> |
| 3 | <p>6. Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.</p> <p>7. Выборы депутатов представительных органов городских округов, муниципальных округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.</p> <p>8. В случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов,</p> | <p>Возможна ли передача полномочий органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, а также полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений, указанных в частях 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, путем заключения соглашений между указанными органами?</p> | <p>Положения части 1 статьи 91 Федерального закона 33-ФЗ предусматривают, что до 1 января 2027 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).</p> <p>Частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, действующей до 1 января 2027 года, предусмотрена возможность передачи органами местного самоуправления муниципальных районов и входящих в их состав поселений части своих полномочий друг другу по решению вопросов местного значения на основе заключаемых между данными органами местного самоуправления соглашений.</p> <p>Положения части 30 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, не урегулированные данным Федеральным законом, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Необходимо учитывать, что согласно части 23 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января</p> |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | <p>выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее 10 депутатских мандатов.</p> <p>9. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию.</p> | | <p>2027 года полномочия, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона, должны осуществляться в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений или органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не предусмотрено данной статьёй, с учетом особенностей, предусмотренных частями 5 - 16 статьи 32 указанного Федерального закона. При этом из данного положения Федерального закона № 33-ФЗ следует, что полномочия указанных муниципальных образований определяются конкретным видом регионального нормативного правового акта – законом субъекта Российской Федерации, то есть данный вопрос непосредственно определен в Федеральном законе № 33-ФЗ.</p> <p>В связи с изложенным полагаем, что нормами Федерального закона № 33-ФЗ возможность передачи полномочий органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, а также полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений, указанных в частях 1-3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, первоначально закрепленных за ними исключительно законом субъекта Российской Федерации, путем последующего заключения соглашений между указанными органами, которые будут утверждаться нормативными правовыми актами меньшей юридической силы, не предусмотрена.</p> <p>Вместе с тем необходимо учитывать, что в силу положений части 23 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться единые для всех городских, сельских поселений и муниципальных районов соответствующего субъекта Российской Федерации перечни полномочий, включая, дифференцированные для разных городских, сельских поселений и муниципальных районов, в том числе, в пределах одного муниципального района, что предоставляет субъекту Российской Федерации значительные полномочия по регулированию указанного вопроса.</p> |
| 4 | | <p>Допускают ли положения Федерального закона № 33-ФЗ изменять или конкретизировать законом субъекта Российской Федерации содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, определенные в частях 1 - 3 статьи 32 данного Федерального закона?</p> | <p>Положения части 18 статьи 32 положения части 2 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривают, что перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в части 1 - 3 данной статьи. При этом согласно части 19 этой же статьи Федерального закона указанные полномочия органов местного самоуправления могут быть конкретизированы федеральными законами в целях обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>Нормами Федерального закона № 33-ФЗ не предусмотрена возможность изменять или конкретизировать законом субъекта Российской Федерации содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, определенные в частях 1 - 3 статьи 32 указанного Федерального закона.</p> |

(Продолжение в следующем номере)

НАСТОЛЬНЫЕ КНИГИ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЛИДЕРА

В рамках нашей рубрики, предлагаем вам познакомиться с новой подборкой полезных книг для чтения.



«Лидерство по-русски»

В. Никонова.

Эта книга — исследование феномена лидерства сквозь призму российской истории, культуры и современных реалий. Автор убедительно показывает: лидерство — не дар избранных, а навык, который можно и нужно развивать. Читатель получает практические инструменты для становления в роли лидера.

«Обращения граждан и взаимодействие органов местного самоуправления с жителями»

А. Савоськина (ВШГУ РАНХиГС).

Книга — систематизирует ключевые аспекты работы с обращениями граждан и выстраивания эффективного диалога между жителями и органами местного самоуправления. Автор, опираясь на нормативно-правовую базу и реальные кейсы, дает четкие алгоритмы действий для муниципальных служащих и депутатов.



ВАРМСУ передала в регионы почти 3 тысячи экземпляров поста-тейного комментария к новому Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Почему комментарий важен и для кого он написан — рассказал Председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников.

«Старый закон претерпел более 300 изменений. Новый федеральный закон направлен на систематизацию и приведение в порядок законодательной базы,

МИНИСТЕРСТВО ДОВЕРИЯ

Как государству общаться с гражданами.

Юлия Андреева

Любая коммуникация зависит от цели. Взаимодействие органов власти с гражданами предполагает, что основная задача такого общения — помочь человеку решить свои проблемы, опираясь на законодательство и соблюдая требования. И, несмотря на кажущуюся простоту, в действительности люди часто остаются недовольны результатом, агрессивны по отношению к госструктурам и не готовы устанавливать контакт.



КАК ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ на журнал «ВОПРОСЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: СТРАТЕГИЯ И ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ»

Журнал выходит 6 раза в год. Редакционная цена на 2-е полугодие 2026г. – 4950 руб.

ВАРИАНТЫ ОФОРМЛЕНИЯ ПОДПИСКИ:

1. Через редакцию:

Присылаете заявку в произвольной форме на nakaden@mail.ru или в WhatsApp 89161958150, обратно получаете шаблон муниципального контракта. После согласования, подписываем электронно, а оригиналы вышлем по почте. Счета-фактуры (УПД) будут высылаться с вышедшими номерами.

Наши реквизиты: ООО ИИЦ «На каждый день» ИНН 7722214999, КПП 502701001, р/с 40702810402110000221 в АО «Альфа-Банк» г. Москвы, к/с 3010181020000000593, БИК 044525593. Юридический и почтовый адрес: 140000, Московская область, г. Люберцы, ул. Смирновская, д. 16/179 или e-mail: nakaden@mail.ru, тел. +7 (495) 554-05-19, WhatsApp +79161958150

2. Через отделения АО «Почта России»:

Для всех регионов России в любом отделении по индексу ПК-932 или на сайте по ссылке <https://podpiska.pochta.ru/>

или QR-коду



3. Через альтернативные подписные агентства:

ООО «Урал-Пресс Округ», 127015, г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 5а, стр. 4, отдел заказов: тел. +7(499) 391-68-21 доб. 3105, e-mail: e_timoshenkova@ural-press.ru, тел. +7(495) 789-86-36, доб. 1217, e-mail: n_garina@ural-press.ru

«ПРЕССИНФОРМ», 190020, Санкт-Петербург, Либавский пер. д.5, лит.3, тел. 8 900-657-16-26 м.тел. 953-140-57-47, e-mail: cikushina@crp.spb.ru

ООО «Деловая Пресса», 610027, Киров, ул. Воровского, л. 43, 5 этаж, <http://d-pressa.ru/> тел. +7 (800) 500-07-45, e-mail: operatorork@d-pressa.ru

МЫ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ:

Подробнее о журнале на сайте WWW.MSUINFORM.PF



ok.ru/group/53275853258818



vk.com/msuinform



[.me/msuinform](https://t.me/msuinform)



ИЗДАЁМСЯ С 2004 ГОДА



**Награждение победителей и лауреатов конкурсов РМА
в области СМИ на Конференции Российской
муниципальной академии 27 марта в Москве**



фото: Марат Мусихин